

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

№ 22

от редовно заседание, състояло се на 22.05.2012г.

**ПРИСЪСТВАЛИ:** Георги Лозанов, Георги Стоименов, Анна Хаджиева, София Владимирова, Анята Асенова

Начало на заседанието 11:00 часа, водено от Георги Лозанов, деловодител-протоколчик – Магдалена Сергиева

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Приемане на Конкурсни книжа за конкурси, обявени с Решения на СЕМ №: 109 и 110 от 03. 05. 2012 г. Вносител: Румян Петров. Докладва: Емилия Станева.

2. Доклади относно:

а) осъществен надзор на дейността на доставчици на медийни услуги по отношение на медийното отразяване на изборите за общински съветници в Община Кюстендил и за установено нерегламентирано създаване и разпространение на телевизионна програма;

б) разпространението на телевизионни програми за възрастни.  
Вносител: Румян Петров. Докладва: Румян Петров, Гергана Шиникова.

3. Доклад относно административно-наказателни производства АУАН №: 4, 20, 30 и 33/2012 г. Вносител: Румян Петров. Докладва: Гергана Шиникова.

4. Докладни записки във връзка с:

а) прилагане на Постановление на МС № 476 на МС от 17.12.1997 г.  
б) писмо вх.№ 06-00-36 от 26.04.2012 г. за предприемане на съвместни действия за управление върху терен - публична държавна собственост.  
в) Констативен протокол за извършена проверка от ЦДА.

Разни:

- Информация от Председателя на СЕМ относно Срещата на българските медии, проведена в Букурещ.

**Георги Лозанов** откри заседанието и предложи т.5 от дневния ред да бъде Доклади на Техническа комисия за проверка на редовността на документите на участниците в конкурсите, обявени с Решения на СЕМ №№: 44, 45, 46, 47 и 48/21.02.2012г.

### Решение:

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** прие дневния ред на заседанието с предложеното допълнение.

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Приемане на Конкурсни книжа за конкурси, обявени с Решения на СЕМ №: 109 и 110 от 03. 05. 2012 г. Вносител: Румян Петров. Докладва: Емилия Станева

**Емилия Станева** предложи за разглеждане документи и конкурсни книжа във връзка с решение на СЕМ № 109 и 110 от 03.05.2012г. за открити неприсъствени конкурси за осъществяване на радиодейност за град Търговище за създаване на една програма с специализиран профил – до 30 години (за честота 100.1 MHz) и една програма с общ (политематичен) профил (за честота 90.4 MHz). Като продажбата на конкурсните книжа започва на 28.05.2012г. и завършва на 30.05.2012г.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** утвърждава предложените документи и конкурсни книжа за открити неприсъствени конкурси за осъществяване на радиодейност за град Търговище.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклади относно:

а) осъществен надзор на дейността на доставчици на медийни услуги по отношение на медийното отразяване на изборите за общински съветници в Община Кюстендил и за установено нерегламентирано създаване и разпространение на телевизионна програма;

б) разпространението на телевизионни програми за възрастни.  
Вносител: Румян Петров. Докладва: Румян Петров, Гергана Шиникова.

**Румян Петров** докладва за извършено от експерт на Регионален център Благоевград фокусирано наблюдение върху медийното отразяване на изборите за общински съветници в гр. Кюстендил. Не са установени нарушения на Изборния кодекс и ЗРТ в програмите на Радио „Ритъм плюс” и „ТВ Запад”. Открити са нарушения при излъчване на програма „КОЛОР”, която е регистрирана през 2003г., удостоверението е издадено на „ИВАН БОРИСОВ – КОЛОР” ЕТ. През 2009г. е извършено служебно заличаване на оператора. В следващите две години са извършвани проверки за да се установи дали продължава да осъществява дейността си без регистрация, съставени са актове за установено административно нарушение издадени са наказателни постановления, някои от наложените санкции не са платени и са изпратени на НАП – Кюстендил за принудително събиране и до момента не са събрани. НАП – Кюстендил е наложила заповед върху банковите сметки на дружеството в „Общинска банка” АД. След проверката отново ще бъде съставен акт за установено административно нарушение. Ще бъде изпратено писмо до Комисията за регулиране на съобщенията, въз основа на нейната компетентност, предприятието „БЛИЗУ”, в чиято мрежа се разпространява програмата да преустанови разпространенията. Установено е излъчване в програмата на „ТВ Запад” един обозначен клип и една хроника на Партия „Лидер”, хроника за събитие на БСП и 3 хроники на „Коалиция за Кюстендил”. В деня на размисъл и в изборния ден до 19:00ч. не са установени нарушения на Изборния

кодекс и ЗРТ. В програмата на „Радио Плюс” са излъчени четири обозначени политически реклами на „Коалиция за Кюстендил” и едно предизборно студио с участието на кмета на гр. Кюстендил с продължителност 1 час. В деня за размисъл и в изборния ден също не са констатирани нарушения на Изборния кодекс и ЗРТ.

**Георги Лозанов** каза, че е добре когато има избори да се организира наблюдение на място.

**Анна Хаджиева** каза, че отново възниква въпроса за компетентността на експертите в регионалния мониторинг, които не проявяват инициативност. Липсва обратната връзка и в този случай тя намира вина в тях, а не защото Съветът или другите служители от Специализирана администрация не са се организирали.

**Георги Лозанов** предложи да бъдат предприети съвместни действия с Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) за прекратяване на разпространението на програмата на „КОЛОР”.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** да бъде изпратено писмо до Комисията за регулиране на съобщенията, че програмата „КОЛОР ТВ” не е регистрирана по реда на ЗРТ и разпространяването ѝ от BLIZOO е в нарушение на ЗРТ и ЗЕС и предприемане на действия по компетентност от КРС.

**Румян Петров** докладва за получени отговори във връзка с изпратени писма до предприятията, осъществяващи електронни съобщения, които разпространяват т.нар. програми за възрастни (с порнографско съдържание). В отговорите си повечето предприятия твърдят, че тези програми не се разпространяват свободно, че достъпа до тях е ограничен чрез система, изискваща въвеждане на код от потребителя, а тези, които се разпространяват свободно се излъчват в часовете от 00:00 ч. до 06:00ч. в съответствие с разпоредбите на чл. 17, ал.3 от ЗРТ, които са относими към доставчиците на медийни услуги, но не и към предприятията, регистрирани по ЗЕС. Г-н Петров каза, че независимо от това дали са кодирани или не в случая става дума за разпространение на порнографско съдържание, с оглед на което да бъде сезирана прокуратурата, която да прецени дали е налице престъпление по чл. 159 от НК. В писмата си предприятията твърдят, че програмите се излъчват в разширения пакет цифров, който е по-скъп и от тази гледна точка ограничен. Предприятията, разпространяващи програми с порнографско съдържание твърдят, че е законно, и че имат сключени договори за разпространение и се разпространяват не в светлата част на денонощието.

**Анна Хаджиева** каза независимо, че има сключени търговски договори, това не е основание за законност на разпространението според ЗРТ.

**Георги Лозанов** предложи да бъде изпратено писмо до Главния прокурор на Р България, като в него се опише, твърдението на предприятията, че разпространението е на база сключени договори, във връзка с което СЕМ обръща внимание и при необходимост да бъде проведена работна среща с Главния прокурор за разрешаване на казуса и предприемане на действия по компетентност.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** да бъде изпратено писмо до Главния прокурор на Р България, с което да бъде информиран за проведената дискусия на днешното заседание.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклад относно административно-наказателни производства АУАН №: 4, 20, 30 и 33/2012 г. Вносител: Румян Петров. Докладва: Гергана Шиникова.

**Гергана Шиникова** докладва АУАН № 4/22.02.2012г. съставен на Българската национална телевизия за нарушение на чл.9, ал.1 то ЗРТ – разпространение на предаване без предварително уредени авторски права. Актът е инициран по сигнал на авторите на филма „Лов на дребни хищници”.

**Румян Петров** каза, че филмът е гледан и е направено предложение да бъде поканен г-н Дамянов от Министерство на Културата, но среща не се е осъществила. Получена е информация за издаден акт от Министерство на културата, но не на Българската национална телевизия, като доставчик, а на авторите на филма.

**Георги Лозанов** предложи да бъде проведена среща за изясняване на въпроса относно това доколко използването на цитати е нарушение на Закона. Доц. Лозанов каза, че цитатите са кратки и са вкарани в контекста и смята, че това по никакъв начин не е нарушение, тъй като в много предавания възниква необходимостта от ползване на чужди произведения при представянето им, при критикуването им и пр.

**София Владимирова** каза че продуцентите са имали претенции, че е нарушена целостта на произведението, а не че са използвали картината му, която е премонтирана, претенциите са че не е чист цитат. предложи да бъде написано писмо до Министъра на културата с молба компетентни лица да вземат отношение.

**Георги Лозанов** предложи да бъде изискан актът, който Министерство на културата е съставил и след това да бъде разгледан отново АУАН № 4/22.02.2012г.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** отлага разглеждането на АУАН № 4/22.02.2012г. съставен на Българската национална телевизия за нарушение на чл.9, ал.1 то ЗРТ, за следващо заседание.

**Гергана Шиникова** докладва за АУАН №20/09.04.2012г., съставен на „СОФМЕДИЯ БРОАКАСТИНГ” ЕООД, създаващ и разпространяващ програмата Радио „Фокус” за излъчване на скрито търговско съобщение, в нарушение на чл.75, ал. 1, изречение второ от ЗРТ. Актът е съставен в рамките на срока по чл. 34 от ЗАНН, съгласно изискванията н чл. 42 от ЗАН и е редовно предявен на представител на дружеството. В срок са постъпили възражения от „СОФМЕДИЯ БРОАКАСТИНГ” ЕООД, в което се твърди, че в констативната част на акта не се съдържат данни, които да доказват посоченото нарушение и не е доказано твърдението, че: се „цели осигуряването на реклама и то би могло да подведе аудиторията по отношение на соята същност”. Г-жа Шиникова смята, че възражението е неоснователно.

**Анна Хаджиева** каза, че има специализираните канали, като Фиеста ТВ, по която се излъчват цели програми свързани с изби, където се споменават конкретни марки вина и винопроизводители.

**София Владимирова** каза, че това се случва и в други радиа, където се обявява, че в предаването има „продуктово позициониране” заради което са съставени актове и има образувани дела.

**Анна Хаджиева** каза, че текстовете в ЗРТ за ПП се отнасят само за телевизионно съдържание. Тематично позициониране няма, правилният термин за това е „скрита реклама” и това е давало основание на съвета в повечето случай операторите да бъдат санкционирани. В радиото рекламата е по-свободна, но отделянето на редакционното от рекламното съдържание трябва да е ясно за слушателите. В тази посока трябва да разширим методическите указания.

**Георги Лозанов** предложи случая да бъде определен като маловажен, но да бъде обърнато сериозно внимание и при повторно нарушение доставчикът да бъде санкциониран. В същото време да бъдат предприети действия за изработване на ясни указания и форми, чрез които да е регламентирано позиционирането на марки и услуги в радиопрограмите.

**София Владимирова** предложи да бъде организирана среща с радио операторите, на която да се постави и този въпрос за позиционирането на марки и услуги. Тъй като с телевизионните оператори този вид дейност е изяснена, но не и с радио операторите.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** относно АУАН № 20/09.04.2012г., съставен на „СОФМЕДИЯ БРОАКАСТИНГ” ЕООД за нарушение на чл. на чл.75, ал. 1, изречение второ от ЗРТ, за **маловажен** случай.

**Гергана Шиникова** докладва за АУАН № 30/02.05.2012г. на „Нова Броудкастинг Груп” АД създаващ и разпространяващ програмата „Нова телевизия” за нарушение на чл. 16, ал. 1 от ЗРТ.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** относно АУАН 30/02.05.2012г. съставен на „Нова Броудкастинг Груп” АД за нарушение на чл. 16, ал.1 от ЗРТ, да бъдат изпратени писма до Агенцията за закрила на детето и Програма достъп до информация с описание на казуса и с молба за мнение.

**Гергана Шиникова** докладва за АУАН №33/02.05.2012г. съставен на „Сателитни системи” ООД, създаващ и разпространяващ програмата „Канал Рила” за нарушение на чл. 125а, ал. 1 то ЗРТ. Инициирана е проверка на място, екип състоящ се от експерти на СЕМ и представител на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС), който установил, че в студийен комплекс на адрес: гр. Самоков, ул. „Цар Борис III” №12, собственост на „Сателитни системи” ООД, се създава и разпространява телевизионна програма „Канал Рила” с лого и продължителност от 08:30ч. до след полунощ, която не е регистрирана съгласно ЗРТ. За проверката е съставен констативен протокол, подписан от представителите на дружеството.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** относно АУАН 33/02.05.2012г. възлага на Председателя на Съвета за електронни медии да издаде **наказателно постановление с размер на санкцията от 3 000 (три хиляди) лева.**

**ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА:** . Докладни записки във връзка с:

- а) прилагане на Постановление на МС № 476 на МС от 17.12.1997 г.
- б) писмо вх.№ 06-00-36 от 26.04.2012 г. за предприемане на съвместни действия за управление върху терен - публична държавна собственост.
- в) Констативен протокол за извършена проверка от ЦДА.

**Антоанета Лозенска – Тодорова** представи доклад относно прилагането на Постановление на МС № 476 на МС от 17.12.1997 г. Постановлението определя, кои субекти могат да използват герба, по какъв начин да го използват и при какви параметри на графичното изображение. Г-жа Лозенска каза, че СЕМ като независим недържавен орган не следва да използва изображението на герба и в тази връзка предложи той да бъде премахнат от всички документи и сайта на СЕМ, както и от служебните карти на служителите.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** подкрепи предложението да бъде премахнат герба на Република България от всички документи и сайта на СЕМ.

**Антоанета Лозенска – Тодорова** докладва за постъпило писмо от Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура” за предприемане на съвместни действия за придобиване правота на управление върху терен – публична държавна собственост част от УПИ V-ДКНТР, кв. 95Б по план на град София, м. „Христо Смирненски – Слатина”, с адм. адрес град София, бул. „Шипченски проход” №69. Г-жа Лозенска предложи да бъде изпратено писмо до Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура”, в което да се посочи изрично, че при бъдещите геодезически дейности за определяне на имот с нов идентификационен номер, част от УПИ V-ДКНТР, кв. 95Б, площите под сградата, прилежащия ѝ терен и паркинга, следва да се намират в рамките само на един идентификационен номер, което ще е основание, Областна управа (МС) да извърши процедурата по предоставяне правото на управление в обем, който би позволил всички съсобственици да ползват свободно паркинга.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** да бъде изпратено писмо до Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура” съгласно дадените указания на заседанието.

**Антоанета Лозенска – Годорова** докладва за съставен констативен протокол във връзка с извършена проверка на архивите на СЕМ от Централен държавен архив. Видно от приложения към докладната записка протокол от ЦДА, са констатирани бездействие, във връзка с воденото на учрежденския архив на СЕМ. Дадени са конкретни предписания за извършване на всички необходими действия във връзка с изискването на архивното и деловодното законодателство. В тази връзка г-жа Лозенска предложи проект на заповед, с която да се възложи на вече съставената Експертна комисия по чл. 41 от ЗНАФ (Заповед №24/09.09.2008г., №08/18.02.2009г. и №26/02.03.2012г.) да извърши всички необходими действия съгласно предписанията на представителя на ЦДА, които не са били изпълнени в годините. След изпълнението на предписанията в констативния протокол от Експертната комисия, архива да се предаде на длъжностните лица в СЕМ след обстойна правна и фактическа проверка.

СЕМ приема доклада за информация и реши да възложи изпълнението на съответните задължения на сформирания Експертна комисия на основание цитираните по горе заповеди.

**ПО ТОЧКА ПЕТА:** Доклади на Техническа комисия за проверка на редовността на документите на участниците в конкурсите, обявени с Решения на СЕМ №№: 44, 45, 46, 47 и 48/21.02.2012г.

**Анюта Асенова** докладва за проведено заседание на Техническа комисия във връзка с обявени конкурси за радиодейност за град Банско и град Разлог след проверка на документите от комисията е констатирано следното: за гр. Банско за честота 95.8 MHz, документи са подадени от един кандидат – ОМЪ Илиеви ООД, не са констатирани пропуски и недостатъци. За честота 100.9 MHz, документи са подадени от двама кандидати: Радио „Веселина” ЕАД, не са констатирани недостатъци и Радио и телевизия „Енерджи” ООД, където липсва доказателство, че представената годишна данъчна декларация за 2011г. е подадена в НАП и липсва програмна схема. Г-жа Асенова предлага на основание чл. 112, ал. 2 от ЗРТ, да се даде на кандидата 7-дневен срок за отстраняване на недостатъците. За честота 103.7 MHz, документи са подадени от двама кандидати: „Фокус Нунти” ООД и „България Он Ер ООД”, не са констатирани недостатъци.

За град Разлог за честота 97.1 MHz документи са подадени от един кандидат Радиокомпания „Си. Джей” ООД, не са констатирани пропуски в документите. За честота 99.6 MHz документи са подадени от двама кандидати: „Места 99” ЕООД, където липсва учредителен акт (дружествен договор). Г-жа Асенова предлага на основание чл. 112, ал. 2 от ЗРТ, да се даде на кандидата 7-дневен срок за отстраняване на недостатъците. В документацията на „Радио 1” ООД са констатирани следните пропуски: липсва информация за подаване на годишна данъчна декларация за 2010г.; липсва програмна схема; липсва програмен профил; липсва декларация за опазване на поверителността на информация; липсват документи, доказващи произхода на питала; липсват документи, удостоверяващи структурата на капитала и разпределението на собствеността в него; липсва списък на медийните предприятия, в които кандидатът е акционер; липсва предварителен

идеен технически проект и декларация за опазване на околната среда. Г-жа Асенова предлага на основание чл. 112, ал. 2 от ЗРТ, да се даде на кандидата 7-дневен срок за отстраняване на недостатъците.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** основание чл. 112, ал. 2 от ЗРТ, дава 7-дневен срок на: Радио и телевизия „Енерджи” ООД, за отстраняване на констатираните недостатъците в документацията за участие в конкурсите за гр. Банско; на „Места 99” ЕООД и на „Радио 1” ООД, за отстраняване на констатираните недостатъците в документацията за участие в конкурсите за гр. Разлог.

**ПО ТОЧКА РАЗНИ:** Информация от Председателя на СЕМ относно Срещата на българските медии, проведена в Букурещ.

Георги Лозанов информира съветниците за участието си в Осмата среща на българските медии в Букурещ. Основна тема на срещата е била „Медиите – между глобалното и регионалното”. На срещата е била обсъдена и отдавна възникналата идеята за създаване на Закон за печата, на базата, на който да се регламентира и тази част от медийното пространство. Има тенденция тези срещи да стават все по-важни за вътрешния живот на медиите в България, освен за чуждите медии. Втората тема свързана пряко с дейността на Съвета за електронни медии е представените от доц. Лозанов Методически указания, които да голяма степен са инициирани от продуцентите, които са били участници в срещата защитавайки, своите права и позиции. Каза също, че текстът на Методическите указания е бил приет добре от бизнеса и продуцентите и в тази връзка предложи да бъдат публикувани в сайта на СЕМ за обществено обсъждане в рамките на един месец, като специално се потърси позицията и на третата страна – доставчиците на медийни услуги.

Във връзка с докладна записка относно необходимостта от подмяна на климатик в Сървърното помещение, СЕМ реши:

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** да бъде наета още една независима външна фирма, която да извърши втора диагностика на климатика намиращ се в Сървърното помещение.

Във връзка с преиздаването на лицензиите и привеждането им в съответствие с новите разпоредби, Съветниците решиха:

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** във връзка с прилагане на § 93 на ПЗР към ЗИД на ЗРТ, възлага на Координатора на „Специализирана администрация” организацията и осигуряването на дейностите във връзка с изпълнението на § 93 на ПЗР към ЗИД на ЗРТ, като съгласува дейностите по финансовото осигуряване и



отпечатването с Главния счетоводител и и.д. Координатора на „Обща администрация“.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”:** следващото заседание на Съвета да се проведе на 29.05.2012г. от 10:00ч.

**Материали приложени към Протокол № 22**

1. Дневен ред
2. Докладна записка от Александър Цолов с изх. № 30-08-9/21.05.2012г.
3. Докладна записка от Антоанета Лозенска – Тодорова с изх. № 06-00-36/18.05.2012г.
4. Докладна записка от Борислав Шабански и Антоанета Лозенска – Тодорова с изх. № 30-08-12/17.05.2012г.
5. Протокол от Техническа комисия с изх. № 029-51/22.05.2012г.
6. Докладна записка от Златка Георгиева с изх. № 34-00-414/15.05.2012г.
7. Докладна записка от Златка Георгиева с изх. № 94-00-56/18.05.2012г.
8. Докладна записка от Гергана Шиникова с изх. № 20-00-57/18.05.2012г.
9. Докладна записка от Доротея Петрова с изх. № 06-00-87(11)//16.03.2012г.
10. Докладна записка от Румян Петров с изх. № 30-07-22/18.05.2012г.
11. Докладна записка от Румян Петров с изх. № 30-07-44/18.05.2012г.
12. Докладна записка от Румян Петров с изх. № 029-3/18.05.2012г.

**ЧЛЕНОВЕ НА СЕМ:**

**Анна Хаджиева**

.....

**Анюта Асенова**

.....

**Георги Стоименов**

.....

**Георги Лозанов -  
председател**

.....

**София**

**Владиминова**

.....

**Деловодител-  
протоколчик:**

**Магдалена Сергиева**

.....