

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 10

от извънредно заседание, състояло се на 01.03.2012г.

ПРИСЪСТВАЛИ: Георги Лозанов, Анна Хаджиева, София Владимирова, Анюта Асенова

ОТСЪСТВАЛИ: Георги Стоименов

Начало на заседанието 11:30 часа, водено от доц. Георги Лозанов- председател на СЕМ, деловодител-протоколчик Магдалена Сергиева.

ДНЕВЕН РЕД

1. Докладна записка относно резултати от осъществен надзор по дейността на доставчици на медийни услуги. Вносител: Румян Петров. Докладва: Даниела Жукова.
2. Доклад във връзка с прилагане разпоредбите на ЗРТ по отношение на скритите търговски съобщения и позиционирането на продукти, стоки, услуги, търговски марки. Докладват: Антоанета Лозенска и Румян Петров.
3. Докладни записки относно административно-наказателни производства. Вносител: Румян Петров и Антоанета Лозенска. Докладва: Златка Георгиева.
4. Утвърждаване на решение за класиране в конкурса за издаване на индивидуална лицензия за радиодейност в гр. Пазарджик. Вносител: Румян Петров. Докладва: Емилия Станева.
5. Предложения за актуализиране на Устройствения Правилник на СЕМ и изработване на вътрешни актове относно дейността на Съвета. Докладват: Борислав Шабански и Антоанета Лозенска.
6. Докладна записка от Цветана Дончева.
- Разни.

Георги Лозанов откри извънредното заседание и подложи на обсъждане дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: прие Дневния ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Докладна записка относно резултати от осъществен надзор по дейността на доставчици на медийни услуги.

Докладва: Румян Петров.

Румян Петров докладва за установени нарушения, излъчване на търговски съобщения (рекламни клипове) за сайта Pokerstars.net в програма bTV на доставчика на медийни услуги „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД и излъчване на

търговски съобщения (рекламни клипове) „игрите на късмета“ Евробет“ООД – „Евро шанс“ и „Лото мания“ в програма bTV на доставчика на медийни услуги „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД. Базирайки се на досегашната практика на Съвета по тези два проблема и осъществяване на регулярен мониторинг е проведена обстойна междуинституционална кореспонденция. С писмо изх. № 19-00-16/27.01.2012 г. на СЕМ до доставчика „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД, е поискана информация за предоставени разрешения от законодателя съгласно изискванията на чл. 81 то ЗРТ за сайта Pokerstars.net. Същевременно е изпратено писмо с изх. № 94-00-34/27.01.2012 г. до Председателя на Държавната комисия по хазарта с молба за експертно мнение по компетентност съответстват ли излъчените търговски съобщения към разпоредбите на Закона за хазарта и има ли организаторът на сайта разрешение от Комисията. Получен е отговор, че визираните търговски съобщения не представляват реклама на хазартна игра. Писмото е изпратено и до Държавната комисия по хазарта с молба за информация дали организаторът има разрешение за провеждане на хазартни игри. Комисията отговори, че не е издавала разрешение. Представено е експертно мнение на Държавната комисия по хазарта, че рекламният спот нарушава разпоредбите на чл.10 от действащия Закон за хазарта, като съобщава, че ще предприеме действия по компетентност. Базирайки се на досегашната практика на основата на тази кореспонденция, експертите са извършили този мониторинг. Предлагат да се образува административно наказателно производство за нарушение на чл. 81 от ЗРТ.

По игрите на късмета „Евробет“ е осъществена подобна кореспонденция, като първо е поискано от СЕМ мнение, дали тези търговски съобщения отговарят на законовите изисквания. Съветът е уведомил организатора на игрите за липсата на практика да се произнася предварително по въпроси за програмно съдържание и е препоръчал да се потърси мнение по компетентност от Държавната комисия по хазарта. Едновременно с това е препратено запитването от „Евробет ООД“ до Държавната комисия по хазарта с молба за експертна преценка от страна на Комисията с оглед евентуално бъдещо разпространение на визираните търговски съобщения в програми на доставчици на медийни услуги. В отговор на писмото от Съвета Държавната комисия по хазарта информира, че е препоръчала на „Евробет“ ООД да премахне търговските марки на хазартните игри „Еврошанс“, „Лотомания“ и „Изтрий и спечели“ от клиповете, достъпни за широка аудитория, включително за лица под 18 г., като в писмото е отразено, че; „Излъчването на клиповете може да се определи като насърчаване към участие в посочените игри“. СЕМ с писмо е информирал доставчика за предписанията на Държавната комисия по хазарта относно разпространяваните към момента търговски съобщения в програмата на доставчика bTV. С писмото СЕМ е изискал информация от доставчика за привеждането на излъчваните търговски съобщения в съответствие с изискванията на ЗХ и ЗРТ. В отговор до СЕМ доставчикът уведомява, че е запознал организатора на игрите „Евробет“ ООД с необходимостта от привеждане на имиджовата информационна кампания на дружеството в съответствие с изискванията на Закона за хазарта и Закона за радиото и телевизията. В писмото си Държавната комисия по хазарта уведомява, че ще предприеме компетентни действия спрямо доставчика. Същевременно е установено, че продължава разпространението на рекламни спотове, независимо от това дали са с търговската марка или без нея.

Наблюдението е показало, че разпространението не е преустановено и не са се съобразили с препоръката на Държавната комисия по хазарта. Експертите информират за това положение и предлагат образуване на административно наказателно производство по чл.75, ал.9, т.1 от ЗРТ, не заради търговските марки, а за това, че се рекламира хазартна игра, която би могла да навреди на децата.

Борислав Шабански информира Съвета, че са съставяни няколко акта през 2011г. по чл.81 от ЗРТ за непредоставяне на разрешения. Издадени са наказателни постановления и са на равнище районен съд, но няма още завършена процедура.

Георги Лозанов даде думата на членовете на СЕМ, като отбеляза, че тук големият проблем се свежда до това дали се рекламира играта, или сайта и на това се основава тяхната защита.

Румян Петров припомни, че първоначалната позиция на СЕМ е изразена в доклад, че се рекламира само сайт. След срещата с представители на Държавната комисия по хазарта от Съвета са предприети допълнителни действия в тази посока и е установена практиката, че независимо от това, че се рекламира сайт, той по същество препраща към хазартна игра по смисъла на Закона и поради тази причина СЕМ се е обединил около мнението, че трябва да се иска разрешение.

София Владимирова припомни за обсъждането на проблема с рекламата на „Евробет“ – „Печелиш 2 000 лв. без да работиш“.

Анна Хаджиева добави, че тогава е имало запитване относно лиценза на играта и е получен отговор, че такъв има, което я прави възможна за рекламиране. По-сложен е въпросът с „Pokerstars“, тъй като он лайн хазарта не подлеж на регистрация или на разрешителен режим от Държавната комисията по хазарта. При срещата се изясни и това, че тази игра е хазартна. Законът за хазарта се променя и сега и този дефицит ще бъде коригиран. Изказа благодарност към Антоанета Лозенска, която е дала информация за резолюцията на Европейския парламент относно хазарта по интернет на вътрешния пазар. Каза, че има интересна платформа и мотивация, основана на всички европейски документи, пряко и косвено свързани с темата. Като извод - регулация на он лайн хазарта и на тези сайтове трябва да има. Част от мотивите са, че това е по-достъпна форма на хазарт, застрашаваща част от потребителите като малолетните и непълнолетните, чрез възможността да се играе он лайн, потребителите стават много по-пристрастени. По-неефективно е и следенето и борбата с организираната престъпност и финансовите престъпления. По същия начин не са защитени приходите за бюджета, тъй като тези пари не влизат в съответните бюджети и не могат да бъдат разходвани за други публични дейности. В документа е записано: „като се има предвид, че съдът на Европейския съюз е изяснил много от важните правни въпроси за он лайн хазарта, все още съществува правна несигурност по отношение на редица други въпроси“. Г-жа Хаджиева каза, че за сайта „Pokerstars.net“ би могло да се търсят някакви ефективни механизми за да може да се регулира рекламата. Нерегулираният он лайн хазарт може да крие по-голям риск от пристрастяване, отколкото традиционните присъствени хазартни игри, поради улеснения достъп и липса на обществен контрол. Присъственият хазарт дава по-големи възможности за контрол. Потребителите трябва да бъдат запознати с потенциалната вреда, когато се рекламира хазарт и рекламата не трябва да насърчава към игра. Би могло да се стъпи и на Зелената книга за хазарта за да бъдат издадени актове.

София Владимирова предложи да бъдат съставени мотивирани актове.

Антоанета Лозенска добави, че три са основните казуси. Първият е с SMS игрите, за които Комисия за защита от конкуренция има константна практика с Радио N-Joy. Вторият казус е рекламата на хазартна игра на лице с разрешение, каквито са Евробет и Евро шанс. Третият казус е със сайта Pokerstars.net.

Руман Петров изясни, че тук не става въпрос за нарушение по чл. 81 от ЗРТ. Обсъждали са, че всяка игра, разрешена или не, носи вредно въздействие особено, когато рекламата е в рамките на филм за деца.

София Владимирова каза, че рекламата на Евробет е обсъждана когато рекламата гласеше „Печелиш 2 000 лв. без да работиш” и е анализирана в тази хипотеза, а не в хипотезата дали има или няма разрешение.

Борислав Шабански каза, че всеки който има разрешение за хазарт е длъжен да контролира достъпа, като изисква документи за самоличност съгласно Закона за хазарта, както и указания, че не се допускат лица под 18 г. При неспазване на тези условия собствениците подлежат на отнемане на лиценза.

Георги Лозанов предложи по отношение на „игрите на късмета“ Евробет“ООД – „Евро шанс” и „Лото мания” операторът да бъде предупреден при планиране на рекламите, като съдържанието да бъде съобразено и рекламата да не бъде в предавания насочени към детската аудитория.

Антоанета Лозенска каза, че хипотезата за сайта „Pokerstars.net” е 50/50.

Борислав Шабански каза, че според анализа, които е обсъждан преди няколко дни за покер сайтовете, СЕМ не може да ги санкционира, а Комисията не им дава регулация, те не подлежат на регистрация и на тях не може да им се иска разрешение.

София Владимирова каза, че това е обсъждано на среща между СЕМ и Държавната комисия по хазарта и не е в хипотезата на разрешения.

Анна Хаджиева каза, че когато е обсъждан проблемът с покер сайтовете е ставало дума не за нарушение на чл.81 от ЗРТ, а за възможна санкция за „увреждането на малолетни и непълнолетни”

Борислав Шабански каза, че зависи на какво ниво се влиза в сайта. Покер сайта сам по себе си на първо ниво не би могъл да навреди, но ако се влезе на второ ниво и т.н. възникват проблеми.

Антоанета Лозенска каза, че е запозната с докладната записка на Даниела Жукова и единственото, което може до „натежи” в решението на СЕМ е, че ако трябва да бъде съставен акт, то ще е на основанието на кореспонденция с Държавната комисия по хазарта, която определя дали има нарушение. В конкретният случай СЕМ може да продължи практиката си, или да се въздържа към настоящия момент.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: във връзка с осъществен надзор по дейността на доставчици на медийни услуги да се изпрати писмо до „БТВ МЕДИА ГРУП“ ЕАД с предупреждение при планиране на рекламите за „игрите на късмета“ Евробет“ООД – „Евро шанс” и „Лото мания” да бъде съобразено, съдържанието на рекламата да не е насочено към детската аудитория.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Доклад във връзка с прилагане разпоредбите на ЗРТ по отношение на скритите търговски съобщения и позиционирането на продукти, стоки, услуги, търговски марки. Докладват: Антоанета Лозенска-Тодорова и Румян Петров.

Борислав Шабански запозна Съвета с доклада за прилагане разпоредбите на ЗРТ по отношение на скритите търговски съобщения и позиционирането на продукти, стоки, услуги, търговски марки.

Георги Лозанов каза, че този доклад може да се използва, като основа, но становището и решението по въпроса да бъде по-кратко и по-ясно. Във връзка и с разговора с продуцентите, да се посочи че, когато не попада под забраните за реклама и продуктово позициониране, е в полза на информираността на зрителите да се съобщава, от къде са събеседниците. Важно е да се каже какво не може.

Борислав Шабански предложи след като докладът се редуцира и конкретизира, да се публикува в сайта заедно с документите.

Антоанета Лозенска запозна Съвета с поставените два въпроса в края на разработката относно скритите търговски съобщения и позиционирането.

Анна Хаджиева предложи надписите да не се изписват със запазения шрифт, а с друг.

Георги Лозанов каза, че могат да се изписват заедно с другите надписи и с техния шрифт и смята, че това не трябва да се отменя, защото гардеробът, стилистът, осветителят и пр. са част от екипа.

София Владимирова цитира текст от ЗРТ, който гласи: „Не съставлява позициониране на продукти в случаите, в които е гардероб” и каза, че практиката на СЕМ се обосновава на този текст.

Антоанета Лозенска каза, че това е изключение от допустимостта.

София Владимирова каза, че текстът е: „не съставлява позициониране на продукти”

Антоанета Лозенска каза, че това е така, когато е допустимо позициониране.

Георги Лозанов каза, че изписването на гардероба е информация, с какво са облечени водещите на предаването. Но ако марките се превръщат във форма на реклама, или спонсорска заставка, тогава подлежат на санкциониране. Ако е необходимо становището, като текст да се актуализира, нека да бъде коригирано, но крайната му цел не е да се забранят изобщо надписите.

София Владимирова предложи становищата да бъдат преразгледани и да бъдат ревизирани.

Георги Лозанов предложи, Антоанета Лозенска, като изпълняващ длъжността „Координатор на общата администрация” до назначаване на титуляр да направи анализ и предложение за решение, ако има нецелесъобразно сключени договори.

ПО ТОЧКА ТРЕТА: Докладни записки относно административно-наказателни производства. Вносител: Румян Петров и Антоанета Лозенска. (отложена)

ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА: Утвърждаване на решение за класиране в конкурса за издаване на индивидуална лицензия за радиодейност в гр. Пазарджик. Вносител: Румян Петров

Във връзка с проведеното класиране на кандидатите в конкурса за издаване на лицензия за радиодейност за град Пазарджик, на заседание на 14 февруари 2012г., СЕМ обсъди проект на решение, съдържащо мотиви за всеки един от кандидатите.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: прие проект на решение за издаване на лицензия за радиодейност на Вава Тур ЕООД за град Пазарджик за честота 88.6 MHz

По доклад на Емилия Станева относно писмо от КРС за промяна на притежаването от СД БАЛАБАНОВИ И СИЕ - РАМБА разрешение № 00111 от 27.03.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Ямбол.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: относно писмо от КРС за промяна на притежаването от СД БАЛАБАНОВИ И СИЕ - РАМБА разрешение № 00111 от 27.03.2008 г. и на основание чл. 32, ал.1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, дава съгласие КРС, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 00111 от 27.03.2008 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронни съобщителни мрежи за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Ямбол, издадено на СД БАЛАБАНОВИ И СИЕ - РАМБА, както следва: изменя т.1 от Приложение 1 “Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”, която добива редакция: „1.Разрешението дава право за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър, с честота на носещия сигнал на звука: 95.5 MHz”.

ПО ТОЧКА ПЕТА: Предложения за актуализиране на Устройствения правилник на СЕМ и изработване на вътрешни актове относно дейността на Съвета. Докладват: Борислав Шабански и Антоанета Лозенска-Тодорова

Борислав Шабански запозна Съвета с актуализирани позиции в длъжностното разписание съгласно длъжностните характеристики и направените промени.

Антоанета Лозенска добави, че длъжностите: главен счетоводител, експерт „Човешки ресурси”, счетоводител, касиер-домакин не са на подчинение на Общия координатор.

Борислав Шабански уточни, че в предложения документ са представени всички вътрешни правилници и са маркирани точките, които следва да се променят във връзка с новата структура и длъжности.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”: приема предложението за актуализиране и развитие на вътрешните актове на СЕМ, съобразно новите длъжностни характеристики и определените за това длъжностни лица, в срок до **20.03.2012г.**

ПО ТОЧКА ПЕТА: Докладна записка от Цветана Дончева.

(отложена)

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за”:следващото редовно заседание на Съвета да се проведе на **06.03.2012 г. от 11.00 ч.**

Материали приложени към Протокол № 10:

1. Дневен ред
2. Докладна записка от Румян Петров с изх.№30-07-11/24.02.2012г.,
3. Доклад от Емилия Станева с изх. №10-00-2/01.03.2012г.

ЧЛЕНОВЕ НА СЕМ:

| | | | |
|--|----------|----------------------|-------|
| Анна Хаджиева | | Анюта Асенова | |
| Георги Стоименов | отсъства | | |
| Георги Лозанов председател | | София Владиминова | |
| Деловодител- протоколчик Магдалена Сергиева | | | |