

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-20/ 08.12.2022 г.

Днес, 08.12.2022 г., подписаната **Соня ... Момчилова, председател на Съвета за електронни медии**, разгледах и проверих преписка по **Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-22/ 21.11.2022 г.**, съставен от ... – старши инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението ... и ... срещу **БТВ МЕДИА ГРУП ЕАД**, ЕИК: **130081393**, седалище и адрес на управление: гр. София 1463, СО - район Триадница, Административна сграда на НДК, пл. „България“ № 1, представлявано от Господин Борисов Йовчев, Тонислав Радославов Попов и Мартин Швехлак, за следното:

На 03.11.2022 г., в административната сграда на Съвета за електронни медии – гр. София, бул. „Шипченски проход“ № 69, при извършване на мониторинг от Системата за мониторинг на СЕМ на запис на програма „БТВ“ на доставчика на медийни услуги „БТВ Медиа Груп“ ЕАД, излъчена на 03.09.2022 г., е установено следното:

На 03.09.2022 г., в часовия интервал от 07:20:15 ч. до 07:47:50 ч. в програма „БТВ“, идентифицирана с таймер-сигнал и лого в горния ляв ъгъл, е излъчено предаването „Дестинации“, в началото и в края на което има обозначение, че се излъчва със съдействието на..., с подкрепата на PIRIN GOLF&Country Club, ЕКВАТОР, Hotel Verde, BOTANICAL safety food.

По време на предаването „Дестинации“ се споменава името на един от неговите спонсори - Hotel Verde, показват се надписи, на които се вижда името на хотела, в кадри са показани фасадата на хотела и сградите от хотелския комплекс.

В 07:20:32 ч. дикторът съобщава: „PROFILE INTERNATIONAL представя „Дестинации“ с Атанас Лазаров“. В кадри се виждат крайбрежна алея, високи палми, лодки в океана, продавачи, застанали до пълни с плодове и други продукти колички, музеят на Фреди Меркюри, маймуна, бяло-черна пеперуда, океанът.

Следват кадри от „Летище София“, където пред салона за заминаващи пътници се виждат хора, които превозват с колички своите куфари. От 07:21:08 ч. до 07:21:12 ч., в близък план, е показан червен куфар, върху който има голяма бележка с текст на английски език, на която най-отгоре се чете Hotel Verde Zanzibar - Azam Luxury Resort & Spa.

Дикторът казва: „Започва „Дестинации“ - предаването, посветено на най-известните, желани и екзотични топ дестинации, с водещ Атанас Лазаров. На всяка една нова дестинация водещият ще бъде придружен от любимия гост-звезда. В премиерните четири броя на предаването ще видите неотразимата Мария Силвестър, TV водеща и репортер, пример за успешна светска дама“.

В 07:21:52 ч. дикторът казва: „Двамата пътешественици се впускат в изследване на непознати земи, вдъхновяват ни да пътуваме и най-важното - подаряват усмивки и изненади на местните деца“. Докато дикторът обявява началото на предаването и участниците в пътешествието, на кадри се вижда как пътешествениците се забавляват и

как отпътуват към мястото за отдих. Редуват се кадри, на които се виждат малки ученици в училище. Показани са кадри от „Летище София“ с чакащите пътници. По стълбата на самолета се качват Мария Силвестър и Атанас Лазаров. В кадри се вижда салонът на самолета и настаняващите се пътници в него. На преден план се вижда пилотската кабина, където влизат Мария Силвестър и Атанас Лазаров.

В 07:22:37 ч. дикторът казва: „Дами и господа, затегнете коланите! Излитаме!“ В поредица от кадри се виждат пилотите на самолета и двамата пътешественици до тях в пилотската кабина, крилото на самолета и осветеното летище. Пътниците са в салона на самолета в очакване на полета.

В 07:23:03 ч. в средата на екрана има надпис с големи букви: „ЗАНЗИБАР/ ДЕН ПЪРВИ!“

Дикторът съобщава, че първа спирка на „Дестинации“ е екзотичният остров Занзибар. Следва разказ: „Ако и Вие се чудите къде е Занзибар, е време да отпътуваме към Индийския океан и по-точно в Източна Африка. Остров Занзибар е част от Обединена Република Танзания. Състои се от два големи острова - Пемба и Унгуджа, което е другото име на Занзибар. Около тях има и множество малки острови“. Преди и по време на разказа за Занзибар е показана картата на Африка, на която е означено местоположението на острова. Виждат се океанът, палми и хора на брега.

Дикторът казва: „Полетът от София до Занзибар е 9 часа, като се спира за презареждане на гориво в Египет. Въпреки че в последно време Занзибар нашумя като любима дестинация за почивка на българите, островът все още не е толкова комерсиален в глобален план, колкото Малдивите, Сейшелите и Кайманите. Преди да отпътувате, обменете щатски долари. След като кацнете на летището в града, пригответе точни 50 долара, с които ще закупите виза, за да влезнете в страната. Местното население на острова е над 1 милион, за сравнение си представете около половин София. Направи ни впечатление, че макар и бедни, хората в Африка са усмихнати и винаги в добро настроение. Препоръчително време за почивка в Занзибар е по време на нашата зима от декември до февруари и от юни до октомври, температурата на въздуха е между 28 и 35 градуса, а на водата около 27. През месеците май и април е дъждовният период в местността. Подгответе си леки дрехи от естествени материи. Задължително вземете висок слънцезащитен фактор и препарати против насекоми.“ Докато се чува този разказ за Занзибар, върху карта е показан маршрутът на самолета. В кадри се вижда океанът.

Двамата пътешественици Мария Силвестър и Атанас Лазаров слизат от самолета на летището и отиват на гишетото да получат виза. Камерата проследява пътя на пътешествениците до хотела. В кадри се виждат подредени дини за продан, движещи се автомобили, мотоциклетисти, виенско колело. Следват кадри, на които се виждат хора, които отиват на брега на океана, самият океан, лодка с платно.

Атанас Лазаров разказва, че току-що са кацнали, че е много разговарващо и много приятно, пита Мария Силвестър как е. Тя му отговаря, че не е успяла да се наспи, но че островът е едно прекрасно нещо, което те кара съвсем да не спиш и много бързо да рефрешваш, защото на практика не е спала, тъй като е наглеждала пилотите цяла нощ, имала е тази възможност, а те били достатъчно любезни да си говорят с нея. Мария Силвестър казва, че за половин час се е излегла в прекрасната стая и това било напълно достатъчно, в момента е на най-прекрасния възможен въздух в най-прекрасното място, заобиколена от зеленина и котки. По думите на Мария Силвестър, следващият и последващият ден ще имат по-стройна програма, в която има много забележителности да показват, като Лазаров ще ѝ бъде гид, а тя много ще го пита, защото е любопитна и не се страхува да пита. Според нея, островният живот е измислен точно за това - да забравиш за времето, за всичко, което те заобикаля.

В 07:26:29 ч. на карта на остров Занзибар е показано местоположението на хотела, където са отседнали пътешествениците, като е написано името му Хотел Верде Azam Luxury Resort & Spa. Показана е панорамна гледка към целия хотелски комплекс отвисоко - виждат се сградите, голям басейн, а в далечината се виждат океанът и плажът. Камерата се приближава и в близък план се вижда отново хотелският комплекс.

В 07:26:41 ч. дикторът казва: „Нашият съвет е: изберете пет- или четиризвезден хотел и се насладете на чистота, просторни стаи с невероятни гледки, прекрасна храна, поднесена с усмивка. Изборът на екипа ни за домакин се спря на Hotel Verde. Насладихме се на местното гостоприемство и качествено обслужване, съчетани в едно. Всеки един детайл от престоя ни в хотела беше на високо ниво.“ В кадри се вижда хотелът, в който пристигат Мария Силвестър и Атанас Лазаров.

Следва разговор на английски език (има превод с български субтитри) между Атанас Лазаров и Мария Силвестър и човека, който ги посреща във фойето на хотела. За „добре дошли“ гостите са посрещнати с питие от хибискус. Пътешествениците са посрещнати от служител на рецепцията на хотела, който ги поздравява и иска паспортите им, след което се интересува за пръв път ли са в Занзибар.

Атанас Лазаров пита Мария Силвестър дали е забелязала как са ги посрещнали, а тя казва, че са страхотни, хората са много мили и си личи, че са мили не от куртоазия, а някак си естествено. Тя казва, че момчето, което ги е развело с шатълчето навсякъде, е пеело и си е личало, че го е правило от сърце. Мария Силвестър казва, че много уважава такива неща и много обича, когато хората се държат по този начин.

Дикторът казва: „Удобното е, че в почти всеки хотел има безжичен интернет. Може да си закупите и местна SIM карта, с която разговорите излизат по-евтино...“

В 07:28:44 ч. в кадри се вижда как Мария Силвестър и Атанас Лазаров се качват в шатъл, с който пътуват из хотелския комплекс към местата си за настаняване. Пътят им минава покрай сградите на хотелския комплекс. Мария Силвестър се движи към стая 505, вратата на която ѝ отваря служител на хотела. Вляво от вратата на хотелската стая, върху табелата с номера на стаята 505, се вижда знак на Hotel Verde. Служителят на хотела отваря широко вратата на стая 505 и с усмивка посреща гостенката. Мария Силвестър влиза в хотелската стая и докато обикаля из нея, в близък план, се вижда обстановката – обзавеждането на стаята, мебелите, каква е гледката от стаята и от терасата.

По-нататък в предаването се акцентира върху разговор между двамата пътешественици. Атанас Лазаров се радва, че пътуването е станало много набързо и много спонтанно, а Мария Силвестър казва, че хубавите неща стават точно по този начин.

От предаването зрителите научават, че е задължително да се разхождат из местните пазари, да се потопят в колорита на уличната култура на острова, да опитат екзотични плодове и автентични ястия. Показани са кадри от пазар за улична храна, където се продават различни видове храни. Един от продавачите на пазара казва, че продават автентични продукти от морето. От разказа на диктора става ясно, че основните и най-големите забележителности в Занзибар са белите плажове и топлите тюркоазено сини води.

Атанас Лазаров води Мария Силвестър на един красив, много популярен плаж, където местните организират своите сватби и партита.

Дикторът разказва: „Плаж Мтенде“ е не само един от най-красивите на острова, но е и сред най-автентично запазените в природно отношение. Земята около плажа е защитена зона и природата наоколо е недокосната от човешка ръка. Наблизо има само един хотел, който е абсолютно екосъобразен. За да посетите плажа, се плаща символична такса от 2000 танзанийски шилинга, което се равнява на 80 евроцента. Важно е да знаете, че на плажа телефонът Ви най-вероятно няма да има обхват - перфектното място за абсолютно

откъсване от външния свят. Все пак, ако Ви се наложи да ползвате GSM, в близките два ресторанта има безжичен интернет.“

В кадри се виждат океанът и плажът. Вижда се как Атанас Лазаров управлява дървена лодка в океана. Следва разказ за изборния от пътешествениците ресторант, разкази за храната, за гмуркането.

Описаното аудио-визуално съдържание в предаването „Дестинации“ представя с думи, звук и картина пътуването и пребиваването на пътешествениците Мария Силвестър и Атанас Лазаров на остров Занзибар. Словесното подчертаване, че екипът се е спрял на „Hotel Verde“ да е домакин за пребиваването на острова, представлява реклама на хотела, при която са изтъкнати негови предимства – „местното гостоприемство и качествено обслужване, съчетани в едно“; „всеки един детайл от престоя ни в хотела беше на високо ниво“. Използваният в разказа на Мария Силвестър израз „прекрасна стая“, по отношение на стаята в „Hotel Verde“, където е отседнала, подчертава предимството, удобството на хотела, което допринася за популяризирането му.

Името на хотела се чете на бележка върху червен куфар, на картата на острова, където е показано местонахождението му, знакът на хотела се вижда върху табелата с номера на хотелската стая 505, където е настанена Мария Силвестър. Панорамните картини и кадрите в близък план, на които се вижда хотелският комплекс, са с цел рекламно послание, привличане на внимание и популяризиране.

Съгласно чл. 74, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията (ЗРТ), спонсорство е форма на търговско съобщение, състоящо се в принос от физическо или юридическо лице, което не се занимава с доставката на медийни услуги или със създаване на аудио/аудио-визуални произведения, към финансирането на медийни услуги с цел популяризиране на неговото име, търговска марка, репутация, дейност или на неговите продукти. Спонсорираните медийни услуги или предавания следва да не насърчават пряко закупуването или наемането на стоки или услуги, особено чрез споменаване на тези стоки и услуги в предаванията и зрителите да са ясно информирани за съществуването на споразумение за спонсорство (чл. 82, ал. 1 от ЗРТ).

В предаването „Дестинации“ се споменава услугата на спонсора „Hotel Verde“, като са представени неговите предимства и е предпочитан от екипа хотел. Има пряко онагледяване чрез образи, панорамни и в близък план, на хотела и на стаята, където е настанена Мария Силвестър. Наблюдава се пряко позициониране съдържанието на предимствата на предлаганата от спонсора услуга – „Hotel Verde“, с цел популяризиране и реклама.

Чрез споменаване на предлаганата услуга от спонсора „Hotel Verde“ в предаването „Дестинации“, излъчено по програма „БТВ“, доставчикът на медийни услуги „БТВ Медиа Груп“ ЕАД е нарушил изискването спонсорираното предаване да не насърчава пряко закупуването или наемането на стоки или услуги, особено чрез споменаване на тези стоки и услуги в предаванията,

с което е нарушен чл. 82, ал. 1, т. 2 от Закона за радиото и телевизията.

Към акта са приложени следните писмени документи и материали: 1 (един) бр. DVD-R със запис на програма „БТВ“, излъчена на 03.09.2022 г от 07:20 до 07:47 ч.; Покана до „БТВ Медиа Груп“ ЕАД за съставяне на АУАН с изх. № НД-05 94-00-325/ 09.11.2022 г.; Обратна разписка (известие за доставяне) на АУАН на 23.11.2022 г.

Постъпило е писмено възражение с вх. № НД-05 94-00-325/ 01.12.2022 г. от представител на доставчика, в което се отрича извършването на нарушение. В него се

сочи, че изведените описания и реплики не съдържат пряко насърчаване за ползване на услугите на спонсора. Предаването е насочено към предоставяне на информация за възможни дестинации за почивка и отдих. С оглед отдалечеността на остров Занзибар от България, детайлите за различните култура и обичаи са важни за всеки пътешественик. Поддържа се тезата, че споменаването на наименованието на хотела има за цел само да уведоми зрителите, че екипът на предаването се настанява, като споменаването е напълно обвързано по време със сценария/ сюжета на предаването. Онагледяването на образи, панорамни гледки и близък план на хотела и на стаята, където е настанена Мария Силвестър, няма за цел популяризиране и реклама на предлаганата от спонсора услуга. Няма как да се избегне гледката на обзавеждането при заснемане на обстановката, като се посочва, че стаята не изпъква като хотелска и липсват някакво специално обзавеждане или интериорен дизайн, който да я отличи и да акцентира върху услугата на Hotel Verde. Представянето на информация за мястото, където е отседнал екипът на предаването по никакъв начин не представлява открит призив да бъде посетен хотелът на спонсора.

Алтернативно се моли деянието да се приеме за маловажен случай и да се приложи разпоредбата на чл. 28 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

След като на основание чл. 52, ал. 4 от ЗАНН проверих АУАН № НД-01-22/ 21.11.2022 г. с оглед неговата законосъобразност и обосновааност, и прецених събраните доказателства и направените възражения намирам, че административнонаказателното производство е протекло при спазване на процесуалните правила. Актът е съставен от компетентно лице в предвидения от закона давностен срок и съдържа изискуемите от чл. 42 от ЗАНН реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. Всички елементи от състава му са изброени във фактическото описание. АУАН е връчен по реда на чл. 128, ал. 2, т. 1 от ЗРТ чрез изпращане на хартиен носител по пощата с обратна разписка на адреса на управление на дружеството. Доставчикът е реализирал адекватно правото си на защита, подавайки писмено възражение.

По отношение на материалната законосъобразност на акта намирам, че е налице извършено нарушение. Разпоредбата на чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗРТ сочи, че спонсорираните медийни услуги или предавания не трябва да насърчават пряко закупуването или наемането на стоки или услуги, особено чрез споменаване на тези стоки и услуги в предаванията. Видно от описанието на нарушението, в рамките на предаването „Дестинации“ неколкократно се споменава наименованието на спонсора Hotel Verde; освен при показване на хотелския комплекс, името на хотела присъства на бележка върху червен куфар, на картата на острова, където е показано местонахождението му; знакът на хотела се вижда на табелата с номера на хотелската стая, в която е настанена Мария Силвестър. Акцентирането, че водещите са се спрели точно на Hotel Verde, представлява пряко насърчаване за закупуването/ наемането на услугите на хотела, като са изтъкнати негови предимства – „местното гостоприемство и качествено обслужване, съчетани в едно“; „всеки един детайл от престоя ни в хотела беше на високо ниво“; „прекрасната стая“.

Съгласно чл. 126, ал. 1 от ЗРТ, за нарушение на чл. 82, ал. 1, т. 2 от ЗРТ на доставчиците на медийни услуги се налага имуществена санкция от 3000 до 20000 лева. При определяне на размера на наказанието следва да се има предвид, че макар нарушението на тази разпоредба да е първото в дейността на доставчика, не са налице смекчаващи обстоятелства и то не се характеризира с по-ниска степен на обществена опасност в сравнение на обикновените случаи на нарушение от този вид, за да бъде прието за маловажен случай по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на ЗАНН. Напротив – програма „БТВ“ е

с национален териториален обхват, съответно достига до неограничен брой зрители, същата е разпознаваема от аудиторията, ползва се с високо доверие и гледаемост от много години. На следващо място, водещите също участват в представянето на хотела, включително давайки оценка на качеството на обслужването. С оглед горното намирам, че нарушението не се характеризира с по-ниска степен на обществена опасност и са налице основания за налагане на санкция в минималния, предвиден в закона, размер.

Предвид горното и на основание **чл. 126, ал. 1, във връзка с чл. 127, ал. 2 и чл. 129, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията**

ПО С Т А Н О В Я В А М:

НАЛАГАМ на **БТВ МЕДИА ГРУП ЕАД**, ЕИК: **130081393**, седалище и адрес на управление, гр. София 1463, СО – район Триадница; Административна сграда на НДК, пл. „България“ № 1, представлявано от Господин Борисов Йовчев, Тонислав Радославов Попов и Мартин Швехлак, **имуществена санкция в размер на 3000 (три хиляди) лева за нарушение на чл. 82, ал. 1, т. 2 от Закона за радиото и телевизията.**

Настоящото постановление подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 14-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

В случай че нарушителят не желае да обжалва наказателното постановление в частта относно наложената имуществена санкция, може да заплати в 14-дневен срок от връчване на наказателното постановление 80 на сто от нейния размер (съответно 2400 лв.) В този случай наказателното постановление влиза в сила в частта относно наложената имуществена санкция от датата на плащането. В случай че нарушителят е обжалвал наказателното постановление и в посочения срок е заплатил имуществената санкция, производството по разглеждане на жалбата в тази част се прекратява на основание чл. 63г от Закона за административните нарушения и наказания.

Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии:
IBAN: BG49 BNBG 9661 3000 1788 01, BIC: BNBGBGSD
БАНКА: Б Н Б

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
СОНЯ МОМЧИЛОВА

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
СОНЯ МОМЧИЛОВА