

НАКАЗАТЕЛНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ РД-10-22/ 22.12.2021 г.

Днес, 22.12.2021 г., подписаната **Бетина ... Жотева**, председател на Съвета за електронни медии, разгледах и проверих преписка по **Акт за установяване на административно нарушение № НД-01-28/ 01.12.2021 г.**, съставен от ..., на длъжност старши инспектор в Съвета за електронни медии, при свидетели на установяване на нарушението ... и ..., срещу **НОВА БРОУДКАСТИНГ ГРУП ЕООД**, ЕИК: **205738443**, седалище и адрес на управление: гр. София 1592, р-н Искър, бул. Христофор Колумб № 41, ет. 6, представлявано от Дирк Геркенс, за следното:

На 04.11.2021 г., в административната сграда на Съвета за електронни медии – гр. София, бул. Шипченски проход № 69, при извършване на мониторинг от Интегрираната система за мониторинг (ИСМ) на СЕМ на телевизионна програма „НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ”, създавана и предоставяна за разпространение от търговския доставчик на медийни услуги „Нова Броудкастинг Груп“ ЕООД, констатирах следното:

На 20.09.2021 г., в телевизионна програма „НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ”, в часовия пояс от 18:58 ч. до 19:57 ч. е излъчена централната новинарска емисия новини „Новините NOVA“. Информационната емисия включва в себе си и рубриците „Спорт NOVA“ и „Времето NOVA“, които са разделени помежду си с отделни рекламни блокове, но рубриците не са самостоятелно обособени, а продължават да бъдат част от „Новините NOVA“. Това става видно от въвеждащите кашове за начало „Новините NOVA“ преди всяка рубрика и появата на водещите на новинарската емисия. Първата част на новинарската емисия остава с отворен край и анонса „*Новините на Нова продължават с най-интересното от спорта и прогнозата*“. Тя не е закрыта от водещите, което показва, че новините не са завършили. В рамките на така структурираната новинарска емисия, с продълженията, откривани от водещите на новините, в 19:52:01 е констатирана появата на заставката „*със съдействието на*“ и визуализацията на търговска марка „Белла“ с продукт бутер тесто Белла: „*за вкусни и разнообразни изкушения – тесто Белла*“, преди каш „Новините NOVA“. Същата се появява и в края на новинарската емисия, след закриването ѝ от водещите в 19:57:32: „*Вкусни резултати и безброй идеи с бутер тесто Белла*“. Появата на споменатата търговска марка чрез използвания от доставчика на медийни услуги способ означава, че новините са спонсорирани.

АУДИО	ВИДЕО
18:58:05 – Шапка „Новините NOVA“ - начало на новинарска емисия и анонс към основните теми от деня	Графично изображение Новини и картина към основните теми от деня
18:59:27 – Откриване от водещите	двамата водещи на новини
19:00:15 – Серия от репортажи и включване на репортери от	Аудио-визуални

мястото на събитието	материали към репортажите
19:31:42 – Край на последния репортаж: „За новините - Глория Николова“	Кадри от репортажа
19:31:45 – <i>Водеща</i> : <u>Новините на Нова продължават с най-интересното от спорта и прогнозата</u> <i>Водещ</i> : Какво още ще видим.	Среден план на двамата водещи на новини
<i>Водещ</i> : От утре температурите падат, идва ли есента? <i>Водеща</i> : Елен пасе заедно с крави. Защо искат да го отделят от това стадо? „Сега като са му пораснали рогата, той е 4-годишен, отива и ги бодне, разпорва ги, голям проблем...“ КАШ С НАДПИС „Новините NOVA“	Графично изображение на Новините и кадри към представените анонси
19:32:12 – Самопромоция „Здравей България“	Аудио-визуални кадри за предстоящите теми в предаването
19:32:54 – Самопромоция DiemaSPORT2 HD DIEMAXTRA PLAY DIEMAXTRA	Кадри от предстоящо състезание за Голямата награда на Русия във Формула 1
19:33:32 – КАШ/ Начало на рекламен блок	КАШ за начало на рекламен блок и рекламни клипове
19:39:35 – КАШ/ Край на рекламен блок със самопромоция „На кафе“ - анонс	край на рекламен блок
19:39:43 – КАШ С НАДПИС „Новините NOVA“ — „Довери се на опита“ и звукова подложка	Графично изображение за Новини
19:39:47 – <i>Водеща</i> : Пак е време за футбол, любопитна ситуация с голямата звезда Меси <i>Водещ</i> : Какво се случва с него? Валерия Видева е с нас.	Среден план на двамата водещи на новини
<i>Водещ</i> : Става въпрос за Пари Сен Жермен.	водещата на спортни новини
19:39:54 – <i>Водеща на спортни новини</i> : Добър вечер! Дори Лионел Меси, оказва се, може да се разсърди. Това се случи по време на двубоя между Лион и ПСЖ от френската Лига 1. Треньорът на парижани Маурисио Почетино реши да	Близък план водеща на спортни новини
извади Меси от играта. Това не се понрави на аржентинската звезда.	Общ план на студиото - двамата водещи на новини са седнали, а водещата на спортните новини е права
Той напусна терена, без да поздрави своя треньор, който му е и сънародник, разбира се това предизвика вълна от коментари в социалните мрежи	водеща на спортни новини

<p><i>Водеща:</i> И големите звезди имат право на капризи.</p> <p><i>Водещ:</i> Сега ще ги видим, предполагам?</p> <p><i>Водеща на спортни новини:</i> Точно така.</p>	Общ план на студиото
19:40:21 – КАШ „Спорт NOVA“ и звукова подложка	Графично изображение
19:40:26 – Спортни новини с репортажи и включване на репортери	Аудио-визуални материали към репортажите
19:44:57 – Край на спортните новини и КАШ „Спорт NOVA“ със звукова подложка	Графично изображение
19:45:03 – Самопромоция на предаването „Игри на волята“ и София филм фест	Кадри, свързани с анонсираните предавания
19:45:43 – КАШ / Начало на рекламен блок със самопромоция за новия сезон на „Братя“	КАШ за начало на рекламен блок и рекламни клипове
19:51:50 – КАШ/ Край на рекламен блок със самопромоция за „Маскираният певец“	КАШ за край на рекламен блок
19:51:58 – Визуално обозначение на медията и звукова подложка	Графично изображение с логото на телевизията
19:52:01 – Надпис <u>„със съдействието на“</u>	Графично изписване на „със съдействието на“
19:52:04 – <u>За вкусни и разнообразни изкушения – бутер тесто „Белла“</u>	Точене на тесто; готов сладкиш от бутер тесто; дете отхапва готов продукт от бутер тесто; пакети с бутер тесто
19:52:10 – КАШ „Новините NOVA“ – Довери се на опита и звукова подложка	Графично изображение на КАШ Новини
19:52:12 – Студио Новини със звукова подложка <i>Водеща:</i> Топло начало на седмицата	двамата водещи на новините и водещата на прогнозата за времето
Но и бури в Северна България	двамата водещи на новини
<i>Водещ:</i> Капризите на времето в началото на есента и Лора Георгиева. Лора здравей.	двамата водещи на новини
19:52:21 – <i>Водеща на прогноза за времето:</i> Здравейте, да, днес на места имаше температури до 32 градуса, типично летни, но пък в Северна България имаше бури.	водеща на прогнозата за времето
Причината е студен атмосферен фронт, който преминава през нашата	Общ план на студиото на двамата водещи на новините и водещата на прогнозата за времето
страна, следващите няколко дни ще са хладни. Сега ще ви	водеща на прогнозата за

разказва повече	времето
Звукова подложка	Общ план на двамата водещи на новините и водещата на прогнозата за времето
19:52:37 – КАШ „Времето NOVA“ и звукова подложка	Графично изображение на КАШ „Времето“
19:52:46 – визуално обозначение на медията и поява на надпис „сътс съдействието на“	Графично изображение и изписване на „сътс съдействието на“
19:52:47 – За вкусни и разнообразни изкушения – бутер тесто „Белла“	Точене на тесто; готов сладкиш от бутер тесто; дете отхапва готов продукт от бутер тесто; пакети с бутер тесто
19:52:55 – Прогноза за времето	В кадър водещата и съответните географски кадри и графични изображения
19:54:46 – Край на прогноза за времето	Водеща на прогноза за времето
19:54:48 – Визуално обозначение на медията и поява на надпис „сътс съдействието на“	Графично изображение и изписване на „сътс съдействието на“
19:54:49 – Вкусни резултати и безброй идеи с бутер тесто „Белла“	Точене на тесто и пакет тесто Белла; бутер закуски; кроасани, опаковки на бутер теста
19:54:57 – КАШ - Времето NOVA – довери се на опита	Графично изображение
19:55:03 – <i>Водеща:</i> Сега към Съединените американски щати. Телевизионните награди „Еми“ преминаха без публика, за разлика от миналата година, когато нямаше публика,	Общ план на двамата водещи на новините
тазгодишната 73-та церемония събра около 500 души, но все пак под една шатра, на открито зад театър „Майкрософт“ в Лос Анджелис <i>Водещ:</i> Вечерта приключи с триумф на така наречените стрийминг платформи, сериалите „Короната“ и „Дамски гамбит“ на Нетфликс и „Тед ласо“ на Епъл ТВ+, доминираха на наградите „Еми“, известни като телевизионните Оскари.	Кадри от наградите „Еми“
19:55:38 – <i>Водеща:</i> Обратно у нас с една интересна случка в Родопите. Един благороден елен се мисли за крава. Макар че звучи смешно, историята всъщност е проблемна за хората в кърджалийското село Кьосево. <i>Водещ:</i> Защото с големите си рога дивото животно наранява	Общ план на двамата водещи на новините

домашните животни. Ще успеят ли да го настанят в зоопарк? - разказва Димитър Иванов.	
19:55:57 – Репортаж от село Кьосево.	Кадри от репортажа
19:57:14 – <i>Водещ:</i> Големите рога явно са голям проблем. <i>Водещ:</i> Такива проблеми имат хората там, но още новини в 23. <i>Водещ:</i> От нас хубава вечер. <i>Водещ:</i> Лека вечер и до утре.	Общ план на двамата водещи на новините Отдалечаване на общия план
19:57:24 – Без звук	Общ план на студиото и графично изписване на редакционни телефони
19:57:30 – Визуално обозначение на медията	Графично изображение с логото на телевизията
19:57:32 – Надпис <u>„сът съдействието на“</u>	Графично изписване на „сът съдействието на“
19:57:35 – <u>Вкусни резултати и безброй идеи с бутер тесто „Белла“</u>	Точене на тесто и пакет тесто Белла; бутер закуски; кроасани, опаковки на бутер теста,
19:57:42 - визуално обозначение на медията	Графично изображение с логото на телевизията

Гореописаното аудио-визуално съдържание показва, че новините се излъчват със съдействието на „Бутер тесто Белла“, за което има обозначение. Появата на споменатата търговската марка чрез използвания от доставчика на медийни услуги способ означава, че новините са спонсорирани. Спонсорството представлява такова търговско съобщение, състоящо се в принос от физическо или юридическо лице, което не се занимава с доставката на медийни услуги или на услуги, свързани с платформи за споделяне на видеоклипове, или със създаване на аудио/аудио-визуални произведения, към финансирането на медийни услуги, на услуги, свързани с платформите за споделяне на видеоклипове, на генерирани от потребители видеоклипове или на предавания, с цел популяризиране на неговото име, търговска марка, репутация, дейност или на неговите продукти. съгласно чл. 74, ал. 2 от ЗРТ.

Член 82, ал. 4 от ЗРТ не позволява да бъдат спонсорирани новини и актуално-публицистични предавания за текущи събития, с цел опазване на независимостта на доставчика и гарантиране на правото на информация на гражданите за обективните събитийни факти от деня, без външна намеса. Включването на подобно аудио-визуално съдържание води до объркване на зрителя, за който е трудно да отграничи спонсорството от информационното съдържание. Този акт води до нарушаване на независимостта на доставчика, което от своя страна рефлектира на обективността на информацията, достигаща до зрителя.

С неколкочкратното излъчване на спонсорски заставки на 20.09.2021 г., в рамките на емисия новини „Новините NOVA“, излъчена по програма „НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ“ в часовия пояс от 19:52:01 ч. до 19:57:35 ч., доставчикът на медийни услуги „Нова Броудкастинг Груп“ ЕООД е допуснал спонсорирание на новини, което е забранено,

с което е нарушен чл. 82, ал. 4 от Закона за радиото и телевизията.

Към акта са приложени следните писмени документи и материали: 1. 1 (един) бр. DVD-R със запис на част от програма „БТВ”, излъчена на 20.09.2021 г. от 18:58 ч. до 19:57 ч.; 2. Обратна разписка (известие за доставяне) на АУАН; 3. Покана за съставяне на АУАН с изх. № НД-02-19-00-85/ 22.11.2021 г.; 3. Пълномощно изх. № 16445/ 2021 г. на нотариус Весела Ивчева.

В законоустановения срок е постъпило писмено възражение от представител на доставчика на медийни услуги с вх. на СЕМ № НД-02-19-00-85/ 06.12.2021 г. В него се сочи, че доставчикът е разграничил ясно търговските съобщения от останалата част на програмата си. В случая са били излъчени спонсорски заставки, със съответното обозначение, че програмата се излъчва „със съдействието на ...“ и за зрителя е категорично ясно, че не е налице смесване на информационно съдържание и реклама. На следващо се мястот излага доводи, че в посочения в АУАН откъс, за който се твърди, че има смесване между новини и реклама, е излъчена прогноза за времето, а не новини. Практиката на СЕМ до момента е последователна, че прогнозата за времето не представлява новини и информация за събития от деня, поради което за прогнозата на времето не се прилага разпоредбата на чл. 82, ал. 4 от ЗРТ.

След като на основание чл. 52, ал. 4 от ЗАНН проверих АУАН № НД-01-28/ 01.12.2021 г. с оглед неговата законосъобразност и обоснованост, и прецених събраните доказателства и направените възражения намирам, че административнонаказателното производство е протекло при спазване на процесуалните правила. Актът е съставен от компетентно лице в предвидения от закона давностен срок и съдържа изискуемите от чл. 42 от ЗАНН реквизити. Неизпълнението на задължението е описано достатъчно ясно, така че да не възниква съмнение относно неговото съдържание. Всички елементи от състава му са изброени във фактическото описание. АУАН е съставен в отсъствието на представител на нарушителя и му е връчен по реда на чл. 128, ал. 2 от ЗРТ чрез изпращане с обратна разписка на адреса на управление на дружеството. Доставчикът е реализирал правото си на защита, подавайки писмено възражение срещу акта.

АУАН е законосъобразен и от материална страна. Разпоредбата на чл. 82, ал. 4 от ЗРТ изрично забранява спонсорирането на новини, както и на актуално-публицистични предавания за текущи събития. От описанието на фактическата обстановка е видно, че търговското съобщение за бутер тесто Белла е отграничено от останалата част на емисията Новини чрез надпис „със съдействието на“, което безспорно сочи характера му на спонсорско. Независимо, че първите 3 заставки са излъчени непосредствено преди и след прогнозата за времето, обозначена с лого ВРЕМЕТО NOVA, прегледът на аудио-визуалното съдържание сочи, че тя е част от новинарската емисия. След първата спонсорска заставка е налице заставка НОВИНИТЕ NOVA – Довери се на опита, а синоптичката представя кратка информация в студиото, заедно с водещите на новините. След представяне на прогнозата, продължават Новините с информация за 2 събития като част от новините. Емисията е закрита отново със спонсорска заставка на Белла.

От горното може да се направи обоснован извод, че спонсорството се отнася за цялата емисия Новини, доколкото отговаря и на изискванията за обозначение на спонсорирани медийни услуги, посочени в чл. 82, ал. 1, т. 4 от ЗРТ – ясно да се разпознават като такива по името, логото и/или друг знак на спонсора, като споменаване на неговите продукти или услуги или на техен отличителен знак по подходящ начин в началото, по време на и/или в края на предаванията.

На следващо място намирам, че конкретното нарушение се характеризира с по-висока степен на обществена опасност от обичайните такива на тази разпоредба, доколкото е допуснато в програма „Нова телевизия“, която е едновременно лицензирана и регистрирана

програма с национален териториален обхват и е една от програмите с най-значителна аудитория в България. Законодателят е предвидил няколко изрични разпоредби в ЗРТ относно новините, които имат за цел да гарантират тяхната обективност и ненамесата на каквито и да било търговски влияния в тях, като например изрично изискване новините като информационни факти да бъдат разграничавани от коментарите към тях; забраната да не се използват в търговски съобщения гласовете и образите на действащи журналисти – водещи на новини; забраната за спонсориране на новини и забрана за позициониране на продукти в новини; забрана за платени репортажи в новини. Следва да се има предвид и че с друг акт за установяване на административно нарушение, преписката по който е прекратена поради допуснати недостатъци в реквизитите му, е констатирано излъчването на същото съдържание на друга предходна дата, т.е. установените факти от извършения мониторинг показват, че не става въпрос за инцидентно допуснато нарушение, а за практика на доставчика да допуска спонсориране на новинарски емисии. С оглед изложеното намирам, че на дружеството следва да бъде наложена санкция в размер, по-висок от минималния, предвиден в чл. 126, ал. 1 от ЗРТ.

Предвид горното и на основание **чл. 126, ал. 1 във връзка с чл. 127, ал. 2 и чл. 129, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията**

ПОСТАНОВЯВАМ:

НАЛАГАМ на **НОВА БРОУДКАСТИНГ ГРУП ЕООД**, ЕИК: **205738443**, седалище и адрес на управление: гр. София 1592, р-н Искър, бул. Христофор Колумб № 41, ет. 6, представлявано от Дирк Геркенс, **имуществена санкция в размер на 5000 (пет хиляди) лева за нарушение на 82, ал. 4 от Закона за радиото и телевизията**

Настоящото постановление подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Софийски районен съд в 7-дневен срок от деня на връчването му на нарушителя.

Сумите се внасят по сметка на Съвета за електронни медии: IBAN: BG49 BNBG 9661 3000 1788 01 , BIC: BNBGBGSD БАНКА: Б Н Б

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
БЕТИНА ЖОТЕВА**

Определям срок за доброволно изпълнение – 7 дни от влизане в сила на наказателното постановление.

В случай на неизпълнение преписката ще бъде изпратена на НАП/ ЧСИ за предприемане на действия за принудително събиране по реда на ДОПК.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА С Е М
БЕТИНА ЖОТЕВА**