

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

№ 36

от редовно заседание, състояло се на 04.11.2020 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Бетина Жотева – председател, Галина Георгиева, Ивелина Димитрова, Розита Еленова /дистанционно/, София Владимирова.

Начало на заседанието: 11.00 часа, водено от Бетина Жотева

Съставил протокола – Вера Данаилова

### ДНЕВЕН РЕД:

**1.** Доклади от дирекция СА ЛРПР и МД относно:

- а) заявление от Българе ТВ ЕООД за регистрация на аудио-визуална услуга;
- б) уведомителни писма от Нова Броудкастинг груп ЕАД и Фокус-Нунти ООД;
- в) писмо от Комисията за регулиране на съобщенията за изменение на разрешения за осъществяване на електронни съобщения;
- г) административнонаказателни производства, образувани с АУАН № НД-01-15 и № НД-01-19/ 2020 г.;
- д) заявление за достъп до обществена информация;
- е) актуална информация за работата на ЕРГА и ЕПРА.

Вносител: Емилия Станева, Доротея Петрова

Докладват: Доротея Петрова, Владимир Павлов, Мария Белчева

**2.** Доклади от дирекция СА МА относно:

- а) фокусирано наблюдение на търговски съобщения относно участието на жени и мъже;
- б) наблюдение на програма Нова телевизия.

Вносител: Зорница Гюрова

Докладват: Диляна Кирковска и Красимир Луканов

**3.** Доклад относно Закон за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията.

Вносител: Емилия Станева

Докладва: Доротея Петрова

**4.** Доклади от дирекция Обща администрация относно:

- а) издаване на актове за установяване на публични вземания;
- б) услуги, необходими за дейността на Съвета за електронни медии.

Вносител: Емилия Станева

Докладват: Мариана Андреева и Незабравка Николова

## **Разни**

### **Информации**

Писмо от Комисията по културата и медиите за насрочено на 05.11.2020 г. заседание.

**Бетина Жотева** откри заседанието и подложи на обсъждане дневния ред.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** приема дневния ред.

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Доклади от дирекция Специализирана администрация - ЛРПР и МД относно:

- а) заявление от Българе ТВ ЕООД за регистрация на аудио-визуална услуга;
- б) уведомителни писма от Нова Броудкастинг груп ЕАД и Фокус-Нунти ООД;
- в) писмо от Комисията за регулиране на съобщенията за изменение на разрешения за осъществяване на електронни съобщения;
- г) административнонаказателни производства, образувани с АУАН № НД-01-15 и № НД-01-19/ 2020 г.;
- д) заявление за достъп до обществена информация;
- е) актуална информация за работата на ЕРГА и ЕПРА.

**а) заявление от Българе ТВ ЕООД за регистрация на аудио-визуална услуга**

**И.д. директор СА ЛРПР и МД Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 2а)

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 125а, ал. 3, във връзка с чл. 112, ал. 2 от ЗРТ да се изпрати писмо до заявителя Българе ТВ ЕООД с указание в 7-дневен срок да отстрани констатираните пропуски и недостатъци, както и да предостави удостоверение по чл. 87, ал. 6 от ДОПК, от което да се удостовери размера на задължението.

**б) уведомителни писма от Нова Броудкастинг груп ЕАД и Фокус-Нунти ООД**

**И.д. директор СА ЛРПР и МД Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 2б)

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се отразят настъпилите промени в органите на управление на дружествата Елит Медиа България ЕООД, Радио Експрес АД, Радио Веселина ЕАД, Агенция Атлантик ЕООД и Агенция Витоша ЕООД в Публичния регистър на СЕМ.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се отрази настъпилата промяна в органите на управление на Фокус – Нунти ООД в Публичния регистър на СЕМ.

**в) писмо от Комисията за регулиране на съобщенията за изменение на разрешения за осъществяване на електронни съобщения**

**И.д. директор СА ЛРПР и МД Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 2в)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 01359/20.02.2009 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Велинград, издадено на Радио 1 ЕООД, както следва:

1. Изменя т. 1.3. от разрешението, която става както следва:

„1.3. Да излъчва само програма, лицензирана с индивидуална лицензия № 1-016-01-17, издадена от Съвета за електронни медии.”

2. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”.

3. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 02213/08.06.2017 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Велинград, издадено на РТЕ НЕТ ООД, както следва:

1. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”.

2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 02297/13.09.2018 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Велинград, издадено на Фокус – Нунти ООД, както следва:

1. Изменя се Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”.

2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 01411-007/16.12.2016 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Самоков, издадено на Инвестор.бг АД, както следва:

1. Изменят се т.1 и т.2 от Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”.

2. Изменя се Приложение 2 „Размер, срокове и начини на заплащане на таксите“.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18 от Закона за радиото и телевизията, във връзка с чл. 30, т. 12 от Закона за електронните съобщения, не възразява Комисията за регулиране на съобщенията, при спазване разпоредбите на Закона за електронните съобщения, да измени разрешение № 00554-008/15.06.2017 г. за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Шумен, издадено на МК Студио ЕООД, както следва:

Изменят се т. 1 и т. 2 от Приложение 1 „Технически параметри на електронната съобщителна мрежа”.

За решението да бъде уведомена Комисията за регулиране на съобщенията.

**г) административнонаказателни производства, образувани с АУАН № НД-01-15 и № НД-01-19/ 2020 г.**

**И.д. директор СА ЛРПР и МД Доротея Петрова** представи доклад относно АУАН № НД-01-15/ 16.09.2020 г. (Приложение 3)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на „МК СТУДИО” ЕООД за нарушение на разпоредбата на чл. 9, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията, която задължава доставчиците да разпространяват програми и предавания само с предварително уредени авторски и сродни права. Размерът на санкцията да бъде определен към минимума.

**И.д. директор СА ЛРПР и МД Доротея Петрова** представи доклад относно АУАН № НД-01-19/ 21.10.2020 г. (Приложение 4)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на Българската национална телевизия за нарушение на чл. 85, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията – включване на реклама в предаване, без да е отделена ясно от

другите части на това предаване чрез визуални и/или звукови и/или пространствени средства. Размерът на санкцията да бъде определен към минимума.

**д) заявление за достъп до обществена информация**

**И.д. директор СА ЛРПР и МД Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 5)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 35, ал. 3 от ЗДОИ, предоставя на Кристиан Моис Юлзари пълен достъп до исканата информация. Решението да се изпрати на заявителя на посочения в заявлението електронен адрес.

**е) актуална информация за работата на ЕРГА и ЕПРА.**

**Старши експерт Мария Белчева** представи доклад относно работен семинар на Подгрупа 1 на ЕРГА: „Регулиране на влогъри“. (Приложение 6)

**Розита Еленова:** Бих искала г-жа Белчева да ми отдели време през седмицата.

**Бетина Жотева** предложи да се проведе среща с г-жа Белчева в петък от 11 ч., на която да обсъдят важни въпроси във връзка с проекта на Закона за радиото и телевизията в частта за транспонирането на еврорекреативата.

**Старши експерт Мария Белчева** представи докладите:

- относно финална среща на подгрупа 2 на ЕРГА. (Приложение 7)
- ЕРГА: Нови насоки за докладите за страната. (Приложение 8)
- база данни MAVISE. (Приложение 9)

**СЕМ прие докладите.**

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклади от дирекция Специализирана администрация - МА относно:

- а) фокусирано наблюдение на търговски съобщения относно участието на жени и мъже;
- б) наблюдение на програма Нова телевизия.

**а) фокусирано наблюдение на търговски съобщения относно участието на жени и мъже**

**И.д. директор на дирекция СА МА Зорница Гюрова** представи доклад за фокусирано наблюдение на търговски съобщения в програмите на БТВ, БТВ CINEMA, НОВА ТЕЛЕВИЗИЯ, ДИЕМА ФЕМИЛИ относно участие на жени и мъже. (Приложение 10)

**Ивелина Димитрова:** Аз ще приема доклада. Както казахме, той е първи за Съвета. Според мен е много полезен, защото ни дава тази представа, по този критерий и аз се надявам да има възможност да направим наблюдение, което да обхваща два сезона с малко по-голям обем от съдържание, каквато виждам, че е добрата практика когато се правят такъв тип мониторинги. Изключително позитивно е, че няма констатирани дискриминационни практики, сексистко съдържание. Вижда се следването на обичайните социални роли и стереотипи. Виждаме всъщност, че има области, при които имат пълен монопол, но в едни области преобладаващи са мъжете, а в други жените, но общият баланс е спазен. Най-важното е, че няма проблемно дискриминационно съдържание по признак пол. И благодаря за доклада. Хубаво е да правим

този мониторинг регулярно в рамките на два сезона, за да имаме по-добра информация в това отношение. Смятам темата за актуална и важна.

**Розита Еленова:** Аз имам някои въпроси, но с г-жа Гюрова ще поговоря отделно. Важен е докладът.

**Галина Георгиева** също приема доклада и благодари. Смята и се надява, че съветниците ще имат възможност и следващата година да обсъждат такъв доклад, за да има едни изходни данни, които да бъдат обобщени в края на 2021 година.

**Ивелина Димитрова:** По-скоро се забелязва един дисбаланс в критерия възраст, но е разбираемо, рекламодателят има за цел определена таргет група.

**Бетина Жотева** също благодари за доклада и го приема.

## **СЕМ приема доклада за информация.**

### **б) наблюдение на програма Нова телевизия**

**И.д. директор на дирекция СА МА Зорница Гюрова** представи доклада. (Приложение 11)

**Розита Еленова:** Какво е детето, след като е 16 годишно и не е малолетно, г-жо Гюрова?

**Зорница Гюрова** уточни, че видимо възрастта му е около 15-16 годишно, в смисъл репортажът не изнася...

**Розита Еленова:** Какво е малолетно или?

**Зорница Гюрова** предполага, че вероятно е непълнолетно, но не е сигурно, възможно е и да е пълнолетно. По-скоро е непълнолетно, около 16 годишно, чисто визуална преценка, но предвид, че в репортажа не са изнесени лични данни по закона за личните данни...

**Розита Еленова:** Какво казват от Агенцията за закрила на детето?

**Зорница Гюрова** уточни, че те искат становището на Съвета.

**Розита Еленова:** Пълнолетно, малолетно, те биха могли да ни кажат. Това е от огромно значение за нашето мнение. Как, ако ние не сме уточнили пълнолетно или малолетно.

**Зорница Гюрова** съобщи, че в становището на доставчика е казано, че самите те не са установили дали е непълнолетно или пълнолетно и не смятат, че това е проблем за репортажа.

**Розита Еленова:** За мен има проблем в репортажа основно в това, че журналистът няма чувствителност при отразяване на деца. За деца приемаме всички хора под 18 години, независимо дали те са високи два метра и дали са нарушители, какъвто безспорно това момче е. Проблем е това, че журналист, който е обигран, добър, известен, като Румен Бахов, няма чувствителност в подобна ситуация. Много често отбелязваме как журналистите се плъзгат по атрактивната страна на нещата, а атрактивната страна на нещата доста често е свързана с прекрачване прага на закона. Поведението на Бахов е както обикновено атрактивно и от гледна точка на поведение на журналиста е интересно, но за мен е проблем и липсата на чувствителност в Съвета. Би било добре едно писмо към доставчика, като индикация, и за колаборация на Съвета.

**Ивелина Димитрова:** Аз също смятам, че има доза проблемност. Притеснява ме това, че с непълнолетно лице са излъчени кадри без изричното съгласие и това обяснение, че не може да се установи със сигурност възрастта, или че не се изнасят имената, но се показва лицето и ученикът може да бъде разпознат, така, че не смятам основателно да се приеме от страна на доставчика като обяснение. Възприемам и част от мотивите на Националната мрежа за децата, така че аз ще се въздържа от приемането на доклада с това предложение да се изпрати писмо, че абсолютно няма никакво проблемно съдържание, етичното отношение

също не е нарушено. Ще се въздържа да го приема. Смятам че може още малко да се анализира този случай, да се помисли. Не знам доколко Агенцията за закрила на детето може да ни даде такава информация за детето, но струва ми се, че е ученик, и че е непълнолетен. Не е малолетен, но е непълнолетен. И мисля, че регулаторният орган има практика в тези случаи. Няма писмено съгласие, няма такова съгласие нито от ученика, нито от родителите. Това ме притеснява.

**София Владимирова** не приема изводите, които са направени. Гледала е репортажа и до голяма степен за нея проблемът е по-скоро свързан със засягането на човешкото достойнство, не толкова с това детето пълнолетно ли е или непълнолетно, защото няма как да се установи, няма как да има родителско съгласие, тъй като репортажът се е излъчвал "на живо" и не се споменава нито името на детето, нито неговата възраст. Но нейното мнение е, че подобно отношение в ефир, към когото и да е, леко прекрива границата, която лично тя счита за допустима. Не може журналистът да влиза в позицията на морален полицаи, още повече самото лице, което той снима, няколко пъти се извинява и ясно показва, че съжалява за това, че в конкретния случай не носи лично предпазно средство. Ако експертите на Съвета намират, че няма нарушение на закона, разбира се това е тяхно компетентно мнение, обосновано в доклада, въпреки че тя не го споделя, но би могло да се помисли да се изпрати на Етичната комисия или да се потърси друг подход. Тя не би приела да подкрепи писмо със съдържание, че няма никакво нарушение, и че всичко в така излъчения репортаж е прецизно.

**Галина Георгиева** ще се въздържа от подкрепа на този доклад.

**Бетина Жотева** обобщава, че докладът не намира подкрепа. Тя също се присъединява към колегите си. Съветниците нямат право да се разпореждат на мониторинга за промяна на докладите, но имат право да не се съгласят със съдържанието. Желаят да се алармира и Агенцията за закрила на детето и Комисията по журналистическа етика, че този репортаж има проблем в отношението на репортера към това момче.

**СЕМ не приема** изводите в доклада.

**СЕМ реши** да сезира Комисията по журналистическа етика с оглед съответствие на поведението на Румен Бахов в излъчения репортаж с изискванията на Етичния кодекс. Да се уведоми ДАЗД за предприетите действия.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклад относно Закон за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията.

**И.д. директор СА ЛРПР и МД Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 12)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема проекта на писмо-становище във връзка със ЗИД на ЗРТ.

Становището да се изпрати до министъра на културата и да се публикува на сайта.

**ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА:** Доклади от дирекция Обща администрация относно:

- а) издаване на актове за установяване на публични вземания;
- б) услуги, необходими за дейността на Съвета за електронни медии.

**а) издаване на актове за установяване на публични вземания**

**Главен счетоводител Незабравка Николова** представи доклада. (Приложение 13)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се издадат актове за установяване на публични вземания на доставчиците на медийни услуги, посочени в доклада.

**б) услуги, необходими за дейността на Съвета за електронни медии.**

**Директор на дирекция „Обща администрация“ Мариана Андреева** представи доклад относно изтичащи срокове на договори на СЕМ. (Приложение 14)

**Галина Георгиева** попита по отношение на договор № 3 като е по ЗОП защо е в тази таблица.

**Мариана Андреева** отговори, че предстои процедура по ЗОП, но все още не е обявена.

**Галина Георгиева** уточни, че тя не е обявена, а докладът е за информация кои договори изтичат.

**Мариана Андреева** съобщи, че е включен за информация, тъй като срокът изтича в края на годината.

**Галина Георгиева** ще се радва да види заданието на това, което председателката е помолила, което ще бъде изпратено, за да се получат оферти от други доставчици на тази услуга, като предварително моли да ѝ бъде изпратено това задание. В допълнение, във връзка с описания на 14 позиция договор би желала да се поискат още оферти, защото не знае единичната стойност на тази услуга какво включва.

**Бетина Жотева** обясни, че цялата ѝ идея за събиране на допълнителни оферти за всичко, което касае централата на СЕМ, е за да има разнообразие и да си сверят часовниците с другите фирми и възможности за други услуги. Това не означава, че изборите на Съвета до сега са били лоши или, че ще се променят.

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се поискат оферти за следните услуги, необходими за дейността на СЕМ: мобилни услуги и интернет; трудова медицина; профилактични медицински прегледи и изследвания; доставка на автомобилно гориво; доставяне на интернет в Регионален център – Благоевград; абонаментно техническо обслужване на компютърни системи; поддържане на система за запис на радиопрограми.

**Информации:**

- **Писмо от Комисията по културата и медиите за насрочено на 05.11.2020 г. заседание.** (Приложение 15)

**Бетина Жотева** уведоми колегите си, че на заседанието на Комисията по културата и медиите са поканени двама представители на Съвета и ги помоли за съгласие да се изпрати писмо до г-н Вежди Рашидов, като ги запозна с текста, и отпрати молба към присъстващите на това заседание на комисията да поддържат изразената в писмото позиция.

**Решение:**

**СЕМ реши с 4 (четири) гласа „за“ /Розита Еленова не присъства на това гласуване/:** Да се изпрати писмо до Комисията по културата и медиите.

- **Писмо от генералния директор на БНР за ползване на годишен отпуск.** (Приложение 16)

**СЕМ прие за информация.**



**Бетина Жотева** закри заседанието.

**Материали, приложени към Протокол № 36:**

1. Дневен ред
2. Доклад от Р. Радоева с Изх. № НД-04 30-07-26/ 30.10.2020 г.
3. Доклад от В. Павлов с Изх. № НД-06 21-00-29/ 30.10.2020 г.
4. Доклад от В. Павлов с Изх. № НД-02 19-00-90/ 30.10.2020 г.
5. Доклад от Д. Петрова с Изх. № ПД-09 23-00-12/ 30.10.2020 г.
6. Доклад от М. Белчева с Изх. № МД-08 30-11-14/ 02.11.2020 г.
7. Доклад от М. Белчева с Изх. № МД-08 30-11-13/ 02.11.2020 г.
8. Доклад от М. Белчева с Изх. № МД-06 30-11-24/ 02.11.2020 г.
9. Доклад от М. Белчева с Изх. № МД-06 30-11-25/ 02.11.2020 г.
10. Доклад от Д. Кирковска и К. Луканов с Изх. № НД-04 30-07-53/ 30.10.2020 г.
11. Доклад от Р. Ефтимова с Изх. № НД-04 30-07-55/ 03.11.2020 г.
12. Доклад от Д. Петрова с Изх. № РД-21 04-04-1 (19)/ 02.11.2020 г.
13. Доклад от Н. Николова с Изх. № БФ-22 30-06-2/ 30.10.2020 г.
14. Доклад от М. Андреева с Изх. № АСД-09 30-08-86/ 02.11.2020 г.
15. Писмо от 44-то НС - ККМ с Вх. № РД-20 01-00-10/ 02.11.2020 г.
16. Писмо от БНР с Вх. № РД-21 17-00-24/ 02.11.2020 г.

**Бетина Жотева** .....  
**Председател на СЕМ**

**Ивелина Димитрова** .....

**Галина Георгиева** .....

**Розита Еленова** .....

**София Владимирова** .....

Старши специалист: .....  
Вера Данаилова