

# СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

## ПРОТОКОЛ

№ 22

от редовно заседание, състояло се на 20.05.2020 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Бетина Жотева – председател, Галина Георгиева, Ивелина Димитрова, Розита Еленова, София Владимирова.

Начало на заседанието 11.00 часа, водено от Бетина Жотева – председател на СЕМ.

Съставил протокола – Даниела Коюмджиева.

### ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклади от Специализирана администрация – НЛРПР относно:

а) влезли в сила Решения № РД-05-36 и № РД-05-36-37 от 15.04.2020 г. за класиране на кандидатите в конкурсите за радиоейност за градовете Карлово и Трявна;

б) искане от Медийна група Черно море ЕООД за прекратяване на Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга № ЛРР-01-3-013-01 и регистрацията за доставяне на аудио-визуална услуга (Удостоверение ЛРР-02-4-082-01);

в) искане от Б1Б ООД за заличаване на регистрацията за доставяне на аудио-визуална услуга (Удостоверение ЛРР-02-4-154-01);

г) предложение за откриване на производство по чл. 125д, ал.2, т. 1 от Закона за радиото и телевизията;

д) заличаване на регистрация за доставяне на аудио-визуална медийна услуга „Виж ТВ” (Удостоверение № ЛРР-02-4-016-01).

Вносител: Емилия Станева

Докладват: Райна Радоева и Доротея Петрова

2. Доклад от Специализирана администрация – НЛРПР относно наблюдение на програма „Нова телевизия“.

Вносител: Анета Милкова

Докладва: Зорница Гюрова

3. Доклад от Специализирана администрация – НЛРПР относно административнонаказателно производство, образувано с АУАН № НД-01-5/2020 г.

Вносител: Анета Милкова

Докладва: Доротея Петрова

4. Доклад от Специализирана администрация – НЛРПР относно проект на ЗИД на ЗРТ.

Вносител: Емилия Станева

Докладва: Доротея Петрова

## **Разни:**

- Писмо от Българската национална телевизия относно предприетите мерки за осигуряване разпространението на телевизионните програми на БНТ чрез електронна съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване.

- Доклад от Розита Еленова за наблюдение на предаването „Алтернативата”, предоставено за разпространение на 14.05.2020 г. в програма ТВ1.

**Бетина Жотева** откри заседанието и подложи на обсъждане дневния ред. Предложи в точка Разни да бъдат включени доклад на дирекция Обща администрация за дезинфекция на помещенията на СЕМ и информация за заседание на Експертна комисия за оценка на документите на кандидатите в обявените конкурси за осъществяване на радиодейност.

## **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”:** прие дневния ред с направените допълнения.

**ПО ТОЧКА ПЪРВА:** Доклади от Специализирана администрация – НЛРПР относно:

- а) влезли в сила Решения № РД-05-36 и № РД-05-36-37 от 15.04.2020 г. за класиране на кандидатите в конкурсите за радиодейност за градовете Карлово и Трявна;
- б) искане от Медийна група Черно море ЕООД за прекратяване на Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга № ЛРР-01-3-013-01 и регистрацията за доставяне на аудио-визуална услуга (Удостоверение ЛРР-02-4-082-01);
- в) искане от Б1Б ООД за заличаване на регистрацията за доставяне на аудио-визуална услуга (Удостоверение ЛРР-02-4-154-01);
- г) предложение за откриване на производство по чл. 125д, ал.2, т. 1 от Закона за радиото и телевизията;
- д) заличаване на регистрацията за доставяне на аудио-визуална медийна услуга „Виж ТВ” (Удостоверение № ЛРР-02-4-016-01).

**а) влезли в сила Решения № РД-05-36 и № РД-05-36-37 от 15.04.2020 г. за класиране на кандидатите в конкурсите за радиодейност за градовете Карлово и Трявна.**

**Старши юрисконсулт Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 2а)

## **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”:** На основание 116в, ал. 4 от Закона за радиото и телевизията издава индивидуални лицензии на класираните на първо място кандидати в конкурсите за радиодейност, както следва:

- на Оберон Радио Макс ЕООД - Индивидуална лицензия № ЛРР-01-1-077-03-16 за доставяне на радиоуслуга с наименование „РАДИО ФРЕШ/RADIO FRESH” на територията на град Трявна, област Габрово, честота 91.5 MHz; срок на лицензията - 15 години, считано от 20.05.2020 г.; начална дата на разпространение 20.05.2020 г.

- на Оберон Радио Макс ЕООД - Индивидуална лицензия № ЛРР-01-1-077-03-17 за доставяне на радиоуслуга с наименование „РАДИО ФРЕШ/RADIO FRESH” на

територията на град Карлово, област Пловдив, честота 107.8 MHz.; срок на лицензията 15 години, считано от 20.05.2020 г.; начална дата на разпространение 20.05.2020 г.

Доставчикът е уведомен с оглед заплащане на първоначална такса, съгласно чл. 4, т. 2 от ТТРГД.

Комисията за регулиране на съобщенията е уведомена с оглед предприемане действия за издаване на разрешения за осъществяване на електронни съобщения на територията на съответните населени места.

**б) искане от Медийна група Черно море ЕООД за прекратяване на Индивидуална лицензия за доставяне на аудио-визуална медийна услуга № ЛРР-01-3-013-01 и регистрацията за доставяне на аудио-визуална услуга (Удостоверение ЛРР-02-4-082-01).**

Старши юриконсулт Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 2б).

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 18, във връзка с чл. 121, ал. 1, т. 4, чл. 32, ал. 1, т. 16а и т. 16, и чл. 125к, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията:

I. Прекратява Индивидуална лицензия № ЛРР-01-3-013-01 за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование „ЧЕРНО МОРЕ“, издадена на Медийна група Черно море ЕООД.

II. Заличава регистрацията за доставяне на аудио-визуална медийна услуга с наименование „ЧЕРНО МОРЕ“ (Удостоверение № ЛРР-02-4-082-01) на Медийна група Черно море ЕООД.

III. Заличава от раздел Първи и Трети на Публичния регистър на СЕМ данните за доставчика и аудио-визуална медийна услуга.

**в) искане от Б1Б ООД за заличаване на регистрацията за доставяне на аудио-визуална услуга (Удостоверение ЛРР-02-4-154-01).**

Старши юриконсулт Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 2в).

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се укаже на Б1Б ООД да отстрани констатирания пропуск в 7-дневен срок от получаване на уведомлението.

**г) предложение за откриване на производство по чл. 125д, ал.2, т.1 от Закона за радиото и телевизията.**

Старши юриконсулт Доротея Петрова представи доклада. (Приложение 2г).

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Образува производство по чл. 125д, ал. 2, т. 1 от Закона за радиото и телевизията за заличаване регистрацията на Телевизия ОКО ЕООД.

Доставчикът да бъде уведомен, като му се даде възможност да представи становище в 3-дневен срок.

На доставчика да бъде отправено предупреждение по смисъла на чл. 125д, ал. 3 от ЗРТ, че ако не бъде възстановена дейността в 30-дневен срок регистрацията ще бъде заличена.

**д) заличаване на регистрацията за доставяне на аудио-визуална медийна услуга „Виж ТВ” (Удостоверение № ЛРР-02-4-016-01).**

**Старши юрисконсулт Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 3).

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за”:** На основание чл. 32, ал. 1, т. 16а и т.16, б. „а“ чл. 125д, ал. 3, във връзка с чл. 125д, ал. 2, т. 3, във връзка с чл. 125к, ал. 2, т. 1 от Закона за радиото и телевизията:

I. Зачивава регистрацията за доставяне на аудио-визуална медийна услуга на ВИА ИНФО ЕООД.

II. Зачивава програма ВИЖ ТВ с общ (политематичен) профил, 3:30 часа продължителност и местен териториален обхват за гр. Козлодуй и населените места в община Козлодуй, от раздел Първи на Публичния регистър, поддържан от СЕМ.

**ПО ТОЧКА ВТОРА:** Доклад от Специализирана администрация – НЛРПР относно наблюдение на програма „Нова телевизия“.

**Директор Специализирана администрация - НЛРПР Анета Милкова** представи доклада. (Приложение 4).

**Розита Еленова:** По какъв повод е това наблюдение на 4-ти май точно?

**Анета Милкова** поясни, че наблюдението е по повод искането на г-жа Розита Еленова за установяване на съответствие на медийното съдържание по Закона за радиото и телевизията.

**Розита Еленова:** Първо, не съм имала такова искане. Второ, не го съобщавате това в доклада си, а казвате, че е по искане на членовете. От кога е това „мое” искане? Аз нямам докладна за 4-ти май. Предполагам, че нещо се е случило на 4-ти май и затова...

**Анета Милкова** обясни, че на 5-ти или 6-ти май е получила по електронната поща, препратен от главния секретар г-жа Станева, документ – докладна записка от г-жа Еленова до председателя, с дата 5-ти май. В нея се посочва последното издание на предаването „Като две капки вода“. Последното издание преди 5-ти май, когато е входирана докладната записка, е от 4-ти май, затова е проведен мониторинг на това издание. Попита г-жа Еленова дали датата на наблюдението е объркана или какво има предвид.

**Розита Еленова:** Г-жа Станева?...

**Бетина Жотева** поясни, че г-жа Станева в момента участва в работна група и не е в залата.

**Розита Еленова:** Нека не продължаваме този разговор. Аз съм пуснала докладна за целия сезон на „Като две капки вода“. Подозирах, че след като в доклада не е включено моето име, нещо друго се е случило и затова коментираме 4-ти май. Моята докладна, която съм пуснала, става въпрос за целия сезон.

**Бетина Жотева** поясни, че пред нея има докладна записка от г-жа Еленова с текст: „Госпожо Владимирова, моля за мониторингов доклад и оценка на медийното съдържание

в последното издание на „Като две капки вода“ по Нова телевизия“ като датата е 5-ти май. Допълни, че може би това са имали предвид.

**Розита Еленова:** Да, благодаря.

**Бетина Жотева** даде думата за коментари по доклада.

**Галина Георгиева** отбеляза, че са имали предварителна дискусия и онлайн са дали съгласие да бъде извършено такова наблюдение. Към момента за нея няма притеснително съдържание нито в наблюдаваната реклама, нито в шоупрограмата „Като две капки вода“.

**Ивелина Димитрова** заяви, че би подкрепила изпращането на писмо до Националния съвет за саморегулация, както е предложено в доклада. Според нея, очевидно експертите имат колебания. Мисли, че е добре да има по-експертно становище не само по отношение на рекламата, а като цяло, особено по отношение на това дали е премината границата.

**Розита Еленова:** Приемам доклада, но няма да подкрепя, разбира се, това писмо. Смятам, че ако има проблемно съдържание, експертите имат своето ниво, за да го установят. При условие, че те не намират основание за такова, не виждам защо са тези писма.

**София Владимирова** изрази мнение, че е доста изненадана от доклада, който са получили. Категорично не споделя направените изводи, счита ги за крайни и не е убедена, че мястото и формата, под която са изложени, следва да бъдат представени на Съвета. Заяви, че няма да подкрепи доклада и няма да подкрепи изпращането на писмо, защото се е запознала и с конкретния брой, както и с излъчените елементи, които се считат за проблемни или гранични. Предлага да се придържат към една по-професионална форма на докладите - без лични оценки и с оглед на спазването на разпоредбите на Закона за радиото и телевизията, което именно работят.

**Бетина Жотева** отбеляза, че според нея няма нужда да изпращат писмо заради реклама. Рекламата на „Every day“ не се излъчва само там, тя се излъчва на още много други места. Ако това е проблемно съдържание, то не е проблем на „Като две капки вода“. Съгласна е, че експертите подхождат емоционално към работата си, но ги призовава да се придържат към „се“ или „не се“ нарушава Закона за радиото и телевизията под някаква форма. Ще приеме доклада, защото според нея са вложени много труд, часове гледане и писане, и го приема от уважение към колегите, които са го подготвили. Надява се неговият формат да бъде по-различен при следващите задачи.

**Розита Еленова:** Не съм съгласна с Вас в тази част, че това са много време часове гледане и т.н. Това са нормални часове работа, които са по длъжностна характеристика. Това е най-нормалното нещо за дейността на мониторинга. Но е несериозно да се коментира реклама на дамски превръзки, когато коментираме друго.

**Бетина Жотева** изрази съгласие.

**Розита Еленова:** Да не ни обвързвате и нас с този вид съпричастност.

**Г-жа Жотева** подложи решението на гласуване.

### **Решение:**

**СЕМ реши с 3 (три) гласа „за“ и 2 (два) гласа „въздържал се“ (Розита Еленова и София Владимирова):** Приема доклада.

**ПО ТОЧКА ТРЕТА:** Доклад от Специализирана администрация – НЛРПР относно административнонаказателно производство, образувано с АУАН № НД-01-5/2020 г.

**Старши юрисконсулт Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 5)

**Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Възлага на председателя на СЕМ да издаде наказателно постановление на Телевизия Евроком ООД за нарушение на чл. 75, ал. 1 от ЗРТ - излъчване на скрито търговско съобщение по програма „Евроком“.

Размерът на санкцията да бъде определен в условията на повторност на нарушението.

**ПО ТОЧКА ЧЕТВЪРТА:** Доклад от Специализирана администрация – НЛРПР относно проект на ЗИД на ЗРТ.

**Старши юрисконсулт Доротея Петрова** представи доклада. (Приложение 6)

**Галина Георгиева** приема доклада.

**Ивелина Димитрова** също приема доклада. Сподели, че разбира добрите подбуди на вносителите, които са провокирали този законопроект. Това е проблемът с фалшивите новини, безспорен проблем и доста важен. Според нея, обаче, борбата с дезинформацията трябва да се води по такъв начин, че да не създава рискове от ограничаване на основни конституционни права - правото на изразяване, свободата на словото, да не крие риск от цензура. Смята, че пътят е друг. На ниво Европейски съюз има изработен и координиран подход, план за действие за борба с дезинформацията и там са залегнали основните принципи, начини, мерки и пътя за противодействие на дезинформацията. СЕМ е бил активен и като комуникация, и като желаниа да тръгне по този път с изграждане на една мрежа за медийна грамотност, платформа, а и тези ангажменти Съветът ще има и с въвеждането на изискванията в ревизираната Директива за аудио-визуални медийни услуги. Казва го неслучайно, защото общото желание да се противодейства на този проблем е добър знак. И се надява, когато бъдат вменени на СЕМ тези ангажменти, вече като изисквания - Съветът да развива тази медийна грамотност, да създава тези умения в обществото така, че гражданите да могат сами да отсяват кои са достоверните източници, с един критичен поглед да възприемат и оценяват информацията, Съветът да бъде така активно подкрепен и от народните представители, и от широката общественост, за да има този ресурс - административен, технологичен, финансов, да има конкретни регламенти. Г-жа Димитрова отбелязва, че дефиницията, която се предлага за понятието „дезинформация“ се разминава с тази на Европейската комисия. Съмнява се, че практически е възможно от който и да е орган да проследи в реално време и да провери всички новини. Сайтовете са огромен брой, техният брой е динамичен, някои от тях се регистрират извън територията на страната. Така че дори да бъдат приети промените, на практика това не би било възможно да се реализират и би коствало един невероятен финансов и административен ресурс. Подходът на Европейско ниво не върви към тежки регулаторни механизми и санкции именно заради рисковете от ограничаване на свободата на словото, а по-скоро към изграждане на такива умения в обществото, които да повишат информационната и медийна грамотност. Присъединява се към предложението да не подкрепят, да не дадат положително становище.

**Розита Еленова:** Одобрявам писмото и начина, и изказа. Искам да поздравя юристите – г-жа Петрова и г-жа Станева, които са работили по темата, и г-жа Жотева, тъй като това е едно от първите важни писма, които тя подписва.

**Бетина Жотева** благодари и даде думата на г-жа Владимирова.

**София Владимирова** подкрепя предложението проект, защото липсата на достатъчно ясна дефиниция, а както и на критерии, по които Съветът за електронни медии, или който и да било друг орган, би могъл да определя кое съдържание е истина и кое не е, създава реални предпоставки за свободата на словото, свободата на изразяване и поставя Съвета за електронни медии в една много неблагоприятна светлина. Вече всички са свидетели на обществените реакции от типа на това, че СЕМ се превръща в „министерство на истината“. В този смисъл, така предложението законопроект не би могъл да изпълни своите цели, чиято важност без съмнение се споделя от цялото общество и борбата с фалшивите новини е особено важна в ситуация на пандемия. В следващата година предстоят избори. Няма нужда да коментира, че без финансова обосновка и без оценка на въздействието, на практика не би могъл да бъде изпълняван този законопроект. Изрази пълно съгласие с подготвената позиция.

**Бетина Жотева** благодари на всички. Заяви, че се присъединява към позицията. Надява се не само народните представители, а всички, които се интересуват от медии и медийна регулация, да разберат, че Съветът за електронни медии осъществява регулация на аудио-визуална информация.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Приема проекта на Становище относно внесен от група народни представители Законопроект за изменение и допълнение на ЗРТ. Да се изпрати до Комисията по културата и медиите към 44-то Народно събрание.

#### **ПО ТОЧКА РАЗНИ:**

- Писмо от Българската национална телевизия относно предприетите мерки за осигуряване разпространението на телевизионните програми на БНТ чрез електронна съобщителна мрежа за наземно цифрово радиоразпръскване.

Доротей Петрова, главен юрисконсулт представи доклада. (Приложение 7)

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Да се изпрати писмо до Българската национална телевизия с искане Съветът за електронни медии да бъде уведомен своевременно за резултата от предприетите действия за гарантиране разпространението на програмите на обществения доставчик.

- Доклад от Розита Еленова за наблюдение на предаването „Алтернативата“, предоставено за разпространение на 14.05.2020 г. в програма ТВ1. (Приложение 8)

**Розита Еленова:** Ще започна с извинение към вас и г-жа Милкова. Когато се запознах с дневния ред и с документите вчера, видях, че докладът не е по моята докладна, тъй като името ми не е споменато, явно нещо „се е случило“ на 4 май. Аз пузнах искане за анализ

на медийно съдържание за целия сезон на предаването. Това е първото, което искам да уточня.

А тази докладна е продиктувана от станалото много популярно и коментирано интервю между журналистката Бенатова и генерал Мутафчийски. Аз се интересувам какво се е случило. Уточнение, защото ми се стори, че се прочете пак дата. Не съм писала никаква дата в докладната!

**Бетина Жотева** поясни, че четете от дневния ред, с който разполага и там така е написано, че докладната е от 14.05.2020 г.

**Розита Еленова:** Но аз не зная на коя дата е излъчено интервюто. Интересувам се само от излъченото съдържание в ефира на ТВ1, коректно е написано.

**София Владимирова** е гледала интервюто и не вижда проблеми по отношение на Закона за радиото и телевизията, но ако г-жа Еленова държи да бъде направено такова наблюдение, не възразява.

**Галина Георгиева** също се е запознала с материала и не възразява да се направи мониторинг, ако г-жа Еленова държи.

**Ивелина Димитрова** заяви, че също не вижда нещо проблемно, но уважава право на всеки да има мнение.

**Бетина Жотева** обобщи, че членовете на Съвета за електронни медии не възразяват да има такова наблюдение и благодари на г-жа Еленова за активността ѝ.

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** Възлага на дирекция Специализирана администрация да извърши наблюдение на предаването „Алтернативата“, предоставено за разпространение на 14.05.2020 г. в програма ТВ1.

**- Доклад от Обща администрация относно оферта за дезинфекция на помещенията на СЕМ.**

Доротея Петрова, главен юристконсулт представи доклада. (Приложение 9)

#### **Решение:**

**СЕМ реши с 5 (пет) гласа „за“:** До края на извънредната епидемична обстановка да се извършва три пъти седмично обработка на помещенията в СЕМ от лицензирана фирма ЕМ Джи Консулт 2008 ЕООД, съгласно приложена оферта.

**- Заседание на Експертна комисия за оценка на документите на кандидатите в обявените конкурси за осъществяване на радиодейност.**

Членовете на ЕК от квотата на СЕМ – Ивелина Димитрова, Бетина Жотева и Розита Еленова, потвърдиха определената дата за заседание на комисията - 26 май 2020 г., от 11:00 ч. Заседанието да се проведе чрез дистанционно участие на членовете. Да се уведомят представителите на КРС – г-н Иван Димитров и г-жа Анна Хаджиева.

**Бетина Жотева** обяви, че следващата седмица, понеже има четири работни дни, заседание на СЕМ няма да има, ще е трудно да се подготви. Освен това, има в отпуск членове на СЕМ, както и хора от администрацията, които подготвят заседанието. Мисли, че ще се справят с всички проблеми в първата седмица на юни.



**Бетина Жотева** закри заседанието.

**Материали, приложени към Протокол № 22:**

1. Дневен ред
2. Доклад от Р. Радоева с Изх. № ЛРР-15 30-04-16 от 19.05.2020 г.
3. Доклад от Д. Петрова с Изх. № ЛРР-06 19-00-19 от 18.05.2020 г.
4. Доклад от З. Гюрова с Изх. № РД-18 30-02-6 от 19.05.2020 г.
5. Доклад от Д. Петрова с Изх. № НД-02 19-00-15 от 18.05.2020 г.
6. Доклад от Д. Петрова с Изх. № РД-20 01-00-2 от 19.05.2020 г.
7. Писмо от БНТ с Вх. № РД-22 18-00-33 (19) от 15.05.2020 г.
8. Докладна от Р. Еленова с Изх. № РД-18 30-02-9 от 18.05.2020 г.
9. Доклад от М. Андреева с Изх. № АСД-09 30-08-35 от 19.05.2020 г.

**Бетина Жотева** .....  
**Председател на СЕМ**

**Ивелина Димитрова** .....

**Галина Георгиева** .....

**Розита Еленова** .....

**София Владимирова** .....

Старши специалист: .....  
Даниела Коюмджиева