

Р Е Ш Е Н И Е № РД-05-9

5 февруари 2020 г.

Съветът за електронни медии разгледа на заседание, проведено на 05.02.2020 г., постъпило по електронен път заявление по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ) от Митко Антонов Димитров, с вх. № ПД-09 23-00-3/28.01.2020 г.

Предмет на искането на заявителя е предоставяне на копие от „протокол от техническа комисия с изх. № РД-22 25-00-61/11.12.2019 г.” и копие от „предоставените доказателства за трудов стаж от г-н Андон Балтаков (със заличени лични данни)”. Заявената форма за получаване на информацията е „копие, предоставено по електронен път”, на посочения в заявлението електронен адрес.

Условията и процедурата за предоставяне на обществена информация са подробно регламентирани в Глава трета на ЗДОИ. От формална страна, заявлението съдържа всички изискуеми реквизити, изброени в чл. 25, ал. 1 от ЗДОИ - трите имена на заявителя, описание на исканата информация и адрес за кореспонденция.

Съветът е задължен субект по ЗДОИ и като такъв предоставя достъп до обществена информация, която създава или съхранява. Съгласно правилото на чл. 2, ал. 1 от ЗДОИ, обществена информация по смисъла на този закон е всяка информация, свързана с обществения живот в Република България и даваща възможност на гражданите да си съставят собствено мнение относно дейността на задължените по закона субекти. ЗДОИ разграничава два вида обществена информация – официална и служебна. Официална е информацията, която се съдържа в актовете на държавните органи и на органите на местното самоуправление при осъществяване на техните правомощия (чл. 10). Служебна е информацията, която се събира, създава и съхранява във връзка с официалната информация, както и по повод дейността на органите и на техните администрации (чл. 11). Търсената с цитираното заявление информация попада в хипотезата на чл. 11 от ЗДОИ и представлява служебна такава.

Разгледани по реда, описан в заявлението, за документите предмет на заявлението по ЗДОИ, Съветът взето предвид следното.

На първо място протоколът от техническа комисия с изх. № РД-22 25-00-61/11.12.2019 г. е информация, която е създадена с оглед работата на техническа комисия, назначена със Заповед № РД-13-73/04.12.2019 на Председателя на СЕМ по повод проведената процедура за избор на генерален директор на Българското национално радио, обявена с Решение № РД-05-111/30.10.2019 г. на СЕМ. Комисията е имала за задача да извърши проверка на наличността и редовността на подадените документи от кандидатите за генерален директор на Българското национално радио.

Вън от общия случай, в който достъпът до обществена информация е свободен, чл. 13, ал. 2, т. 1 от ЗДОИ предвижда възможност, достъпът да бъде ограничен в случай, че търсената информация е свързана с оперативната подготовка на актовете на органите и няма самостоятелно значение. Цитираният протокол от работата на техническата комисия е документ, изготвен от администрацията на Съвета за него, в течение на процедурата за избор на генерален директор на БНР приключила с Решение № РД-05-4/22.01.2020 г. на СЕМ. Същият няма самостоятелно значение, доколкото представлява мнение и препоръка от членовете на техническата комисия към членовете на СЕМ относно подадените от кандидатите в процедурата документи. Принципът е, че административният орган няма задължение да се съобрази с изложеното и предложеното от комисията в протокола и е възможно да не кредитира с доверие становището ѝ, като вземе решение по собствена преценка. В конкретния случай, решението на органа е обективирано в Протокол от заседание на СЕМ, проведено на 11.12.2019 г., достъпен на интернет страницата на регулатора. В случаите, в които са налице визираните в чл. 13, ал. 2, т. 1 ЗДОИ обстоятелства, какъвто е настоящият казус, законодателят предвижда задълженото лице да постанови отказ от достъп до обществена информация (чл. 37, ал. 1, т. 1 от ЗДОИ).

На следващо място, предоставените доказателства за трудов стаж от г-н Андон Балтаков са информация, която е събрана и съхранена в течение на същата процедура за избор на генерален директор на Българското национално радио. Документите са част от приложенията към заявлението на г-н Балтаков и същите удостоверяват, че лицето отговаря на изискванията на чл. 66, ал. 1, във връзка с чл. 25, ал. 1 от Закона за радиото и телевизията.

Независимо от горното, правото на достъпът до информация не е абсолютно. Разпоредбите на ЗДОИ не намират приложение по отношение на достъпа до лични данни (чл. 2, ал. 5 от ЗДОИ). Съгласно § 1 от ДП на Закона за защита на личните данни, „лични данни“ означава всяка информация, свързана с идентифицирано физическо лице или физическо лице, което може да бъде идентифицирано („субект на данни“); физическо лице, което може да бъде идентифицирано, е лице, което може да бъде идентифицирано, пряко или непряко, по-специално чрез идентификатор като име, идентификационен номер, данни за местонахождение, онлайн идентификатор или по един или повече признаци, специфични за физическата, физиологичната, генетичната, психическата, умствената, икономическата, културната или социална идентичност на това физическо лице.

В конкретния случай, търсената информация, представляваща копие от предоставените доказателства за трудов стаж, безспорно съдържа лични данни, които попадат под защитата на Закон за защита на личните данни (ЗЗЛД) и нямат отношение към целта на ЗДОИ по смисъла на чл. 2, ал. 1 ЗДОИ. Съдържанието на документите, представляващи интерес за заявителя, съдържа изключително и само лични данни и съставлява такава информация, чрез която лицето може да бъде идентифицирано по повече от един от изброените по-горе признаци.

Поради изложените съображения, в тази част предоставянето на търсената информация, съгласно разпоредбите на ЗДОИ, би представлявало неправилно приложение материалния закон, неправомерно обработване на лични данни от страна на СЕМ и нарушаване на принципа за защита на личните данни при осъществяване правото на достъп до обществена информация, засегнал в разпоредбата на чл. 6, ал. 1, т. 5 от ЗДОИ.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 28, ал. 2, във връзка с чл. 37, ал. 1, т. 1, във връзка с чл. 13, ал. 2, т. 1 и чл. 2, ал. 5 и от Закона за достъп до обществена информация, Съветът за електронни медии

Р Е Ш И:

ОТКАЗВА на Митко Антонов Димитров достъп до следната обществена информация: „протокол от техническа комисия с изх. № РД-22 25-00-61/11.12.2019 г.” и „предоставените доказателства за трудов стаж от г-н Андон Балтаков”.

Настоящото решение да се изпрати на заявителя на посочения в заявлението адрес.

Решението подлежи на обжалване чрез Съвета за електронни медии пред Административен съд- София Град в 14-дневен срок от уведомяването.

СОФИЯ ВЛАДИМИРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЕМ