

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 19

от извънредно заседание, състояло се на 09.05.2016 г.

ПРИСЪСТВАЛИ: Бетина Жотева, Иво Атанасов, Мария Стоянова – и.д. председател на СЕМ, Розита Еленова, София Владимирова.

Начало на заседанието 11.00 часа, водено от Мария Стоянова - и.д. председател на СЕМ
Протоколист: Албена Драганова.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Избор на Председател на СЕМ.

Разни.

Мария Стоянова: откри заседанието и подложи на обсъждане дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: приема дневния ред с направените допълнения.

Мария Стоянова: Уважаеми колеги, скъпи гости на Съвета за електронни медии, Започва извънредно заседание, което с голямо удовлетворение и облекчение откривам в качеството си на изпълняващ длъжността Председател. Зад гърба на служителите в медийния регулатор, на досегашните му членове, на останалите членове, но най-вече зад собствения ми гръб, остава може би най-дългият период, който всъщност обхваща само един месец и една седмица. Това иначе кратко календарно време беше трудно, за да не кажа критично. Неколкократно Съветът беше атакуван със спекулации за неговата легитимност, които създаваха среда за поставяне под въпрос съществуването и функционирането на надзорният орган на аудиовизуалните медийни услуги в България. Единствено упоритостта, издръжливостта и отговорността на всички нас, които се трудихме тук през това време, създадоха основата, върху която сега да стъпите вие, новите регулатори по съдържанието и така заедно да направим крачката към нов период за СЕМ. Позволете ми, преди да започне процедурата за избор на Председател на надзорния орган, да предоставя на вашето внимание кратък отчет за свършеното в СЕМ през периода на моето ръководство. На първо място ще открия гарантирането на изпълнението на етапите на процедурата на Генерален директор на БНР. Към това ще добавя изготвянето на две писмени правни защити, наложили се заради обжалването пред Върховния административен съд на решението на СЕМ за процедурата по избор на Генерален директор на БНР, а както и за избор на изпълняващ длъжността Председател на СЕМ. В периода от 31 март до днес, 9 май, регулаторът по

съдържанието се фокусира и върху своята същинска надзорна дейност. Започнахме подробно наблюдение, мониторинг във връзка с най-общо казано насилието и агресията в програмите на доставчиците, което скоро предстои да бъде завършено и представено. На този мониторинг трябва да се гледа и като на принос на регулатора към утвърждаване на качествена журналистика в България. Международната дейност, която иницирах като приоритет в дейността на СЕМ още с идването си през 2012 година, през изминалия месец беше активизирана, като акцентът падна върху дейността на работните групи по промени в Директивата за аудиовизуалните медийни услуги в рамките на Групата на европейските регулатори и в сътрудничество с Европейската комисия. По повод друго иницирано от мен наблюдение, относно използването на видео записи с чужденци, задържани от доброволчески групи, СЕМ разпространи позиция в контекста на личното достойнство, личната неприкосновеност. Беше съживена дейността по подписване на тристранно споразумение за критерии и оценка на съдържание, което е неблагоприятно и създава опасност за увреждането на физическото, психическото, нравственото или социалното развитие на децата. Този процес беше зациклил в продължение на две години. Не на последно място по значение беше подготвено и изпратено становище по повод тежкото финансово състояние на регулатора до министъра на финансите. От тук нататък всички нас ни зове бъдещето. Смятам, че след като проведе успешно предстоящите важни конкурси за обществените БНР и БНТ, СЕМ трябва да впрегне усилия и да подготви програмен анализ на сектора, какъвто до сега в България не е правен. Трябва да се ревизира методологията на мониторинга с оглед на предстоящите президентски избори, като за целта се използват най-добрите европейски практики. Необходимо е да се обърне внимание още върху прозрачността на институцията, като в тази посока и насока ще иницирам, независимо в какво качество, „Ден на отворените врати“ с необходимата за това организация, така че да не се наруши дейността на останалите регулатори в сградата. Вече имах възможност да представя и пред вас идеята за Конференция по темата „Скрита реклама и продуктово позициониране“ , наред с всичко това смятам Комисията по културата и медиите в Народното събрание като основен и важен партньор. И за това бих работила, без значение в какво качество, по организация на работна среща с нейните членове и новият състав на регулатора. Така стигаме до най-важната част от днешното заседание, изборът на Председател. Госпожо Лозенска, моля Ви да представите пред членовете на Съвета, а и пред гостите Процедурата, по която се извършва избора.

Иво Атанасов: Този отчет, искаш ли да го гласуваме?

Мария Стоянова: Ако вие смятате, че този отчет трябва да бъде гласуван, аз ще се съобразя с вашето мнение. Ако вие имате допълнение към този отчет, също. Ако имате критика, сега е моментът за нея.

Иво Атанасов: Както и по отношение на г-н Лозанов, помниш, че аз не държах той да прави отчет, защото няма такова изискване. Хубаво е да се направи, добре че ти го правиш. Малко заприлича на „траурна церемония“, поне такива са моите впечатления.

Мария Стоянова: Аз ти благодаря за признанието и мисля, че вече можем да дадем думата на г-жа Лозенска да представи процедурата, по която се извършва избора на Председател на СЕМ.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Избор на Председател на СЕМ.

Антоанета Лозенска: Уважаеми членове на СЕМ, изпратих ви Процедурата за избор на Председател на СЕМ. Ще я прочета в детайли за присъстващите гости. Председателстващият заседанието на Съвета за електронни медии го открива и обявява дневния ред, в който задължително присъства точка за избиране на председател.

Публично се разясняват изискванията по Закона за радиото и телевизията, които трябва да бъдат спазени при избора:

а) решението се взема лично и присъствено с явно гласуване (чл. 35, ал. 1, изречение последно от ЗРТ).

б) решението се взема с квалифицирано мнозинства от две трети от всички членове на Съвета (чл. 37, ал. 2 от ЗРТ).

в) ако на три последователни заседания в продължение на един месец не се вземе решение за избиране на нов председател, тогава на следващо, четвърто заседание се взема решение с обикновено мнозинство от всички членове (чл. 37, ал. 3 от ЗРТ) – поне трима от членовете трябва да гласуват за една кандидатура.

3. Членовете на СЕМ правят предложения и изказвания по избора на нов председател.

4. След приключване на изказванията и предложенията, председателстващият предлага да се гласува за прекратяване на изказванията и да се пристъпи към гласуване.

5. След провеждане на гласуването, се обявява резултата.

6. В случай, че изборът е неуспешен, СЕМ взема решение за деня, часа и дневния ред на следващото заседание, на което ще се проведе следващото гласуване. При всяко следващо заседание горната процедура се повтаря изцяло. Четирите заседания могат да се проведат в един ден, при условие, че между тях има времева пауза и са проведени и протоколирани като отделни заседания.

7. При успешен избор председателстващият заседанието обявява резултата.

8. Решението на СЕМ за избиране на председател подлежи на обжалване пред Върховен административен съд в 14-дневен срок от датата на съобщаването му. СЕМ допуска предварително изпълнение.

Мария Стоянова: Вече сме наясно с правилата, по които се извършва този избор. Преди да започнем да даваме своите предложения, да кажем за протокола и за обществото, че това е един много важен избор за нас и независимо, че отскоро работим заедно в този състав, аз съм убедена, че ще излъчим много важен сигнал за това, което ни предстои от утре, а именно избор на генерален директор на БНР. Понеже си даваме сметка за това, колко важен е този избор и за дейността на СЕМ и решенията, които той предстои да вземе в контекста на този конкурс, а и за целия сектор, съм убедена, че ние ще успеем по най-бързия начин да се обединим около подходящия човек за председател, така че да не се налага да правим дълги и продължителни заседания. С това давам думата за предложения. Заповядайте!

Бетина Жотева: Аз идвам от институции, където за съжаление има едно нещо, което не се следва и това е приемственост. По партиен принцип смяната в държавната администрация на българската изпълнителна власт е драматична всеки път, когато се смени властта. Точно за това, искам да избегнем това в нашия орган, затова предлагам Мария. Чухме какво си направила за този месец и половина, знаем, че четири години си била член на СЕМ, знаем, че работеше по международната част, знаем, че си вътре и в процедурата и във взаимоотношенията в самия орган. За това те предлагам за редовен председател на СЕМ, не само за изпълняващ длъжността. Смятам, че имаш всички качества да се справиш с тази позиция, а и е много важно процедурата за Генерален директор на БНР да я продължиш така, както си я започнала. Това действително ще бъде един силен сигнал за всички, че има приемственост и последователност в нашата работа.

Мария Стоянова: Много Ви благодаря, г-жо Жотева. Госпожо Владимирова?

София Владимирова: Аз също исках да предложа Мария Стоянова за Председател на СЕМ, но г-жа Жотева ме изпревари. До голяма степен знам, че като човек с най-дългия мандат до тук от нас, тя си дава сметка много добре за две неща. На първо място, колко е крехко доверието към Председателя, и на второ място, как той се бори всеки ден за това доверие. От отчета, който всички тук имаме възможност да чуем, стана ясно, че работата в регулатора не винаги е лесна, понякога е кризисна, понякога е доста динамична, и аз смятам че Мария Стоянова е доказала, че може да се справи в такава ситуация. Както и г-жа Жотева каза, ние се намираме в ситуация на започнала процедура за избор на Генерален директор на БНР. Ако ми позволите, ще се възползвам

да кажа няколко думи от името на тримата избрани членове на СЕМ, тъй като си давам сметка, че това представлява особен интерес и за медиите, а и за администрацията на СЕМ, което за мен е важно. Аз, в лицето на Мария Стоянова виждам съмишленик, който би подкрепил и би защитавал принципите, около които ние трите сме се обединили по някакъв начин. На първо място това безспорно е връщането на стабилността и в работата на Съвета, за което аз съм говорила и в моето изслушване пред Парламентарната комисия и връщането на доверието в органа, което за мен е без съмнение, най-важното. На второ място, да се продължат добрите практики от предишни съвети, решенията ни да се взимат публично и прозрачно, за което Мария говори, с консенсус тук, независимо дали са решения или лицензии, важно е ние тук да имаме разбирането, че всичко взимаме с консенсус, защото само така можем да убедим хората, гилдията, администрацията, че работим като единомишленици. На трето място, давам си сметка, това е вътрешна тема, но за мен е важно да я кажа, администрацията на СЕМ през определени периоди от време, както и Бетина каза, получава едни нови членове на СЕМ. Мнението ни и нашето желание не е да идваме тук с революционни промени, оптимизация по посока съкращения, назначения, напротив, казала съм го и пред комисията, смятам че тук всички заедно ще направим всичко възможно да улесним работата на хората, било технологично или с друга помощ, от която те имат нужда. И не на последно място за мен, лично е много важно, че Мария Стоянова сложи международен акцент в работата на СЕМ, който беше изключително подчертан от момента на нейното идване тук. Тъй като аз съм била и в предишния Съвет, в който тя стъпи като член, имам лични наблюдения от тогава, виждам че това има своето развитие и в една година, в която предстоят промени в Директивата, и тези промени вероятно ще засегнат и нашето законодателство. Аз смятам, че подобна приемственост е изключително важна и това е моята лична мотивация, да подкрепя Мария Стоянова, за председател на СЕМ за следващата една година.

Мария Стоянова: Други предложения ? Г-н Атанасов, Вие сте единственият мъж сред жените.

Иво Атанасов: Аз няма да се изказвам.

Мария Стоянова: Г-жо Еленова?

Розита Еленова: Аз ще подкрепя предложението на г-жа Жотева и г-жа Владимирова, точно защото искаме да излъчим точните и коректни послания към всички свери, които се интересуват от дейността на СЕМ. Искам да работим добре с гилдията, искам да излъчим и послание към администрацията на СЕМ, продължавайки думата на г-жа Владимирова, че няма да има реваншизъм, ще има приемственост и точно за това се дискутира Вашето име - Мария Стоянова. Много е важно да отбележим, че новите членове идват в една много сериозна ситуация на започналата процедура по избор на генерален директор на БНР. Вие по-добре знаете, колко е важно.

Мария Стоянова: Много ви благодаря колеги. Преди да пристъпим към гласуване се чувствам длъжна да припомня, че председателят е пръв сред равни. Ние сме колективен орган, председателят представлява СЕМ, но както и вие много правилно отбелязахте, решенията се взимат от всички нас и всички ние заедно носим отговорност за тях. Председателят сам, колкото и грандиозен да е в своята осанка, личност, излъчване, присъствие, компетентност, квалификация, отговорност и всичко свързано с това, не може да се справи с нито едно предизвикателство, нито една задача, нито едно решение, ако няма подкрепата на членовете и на администрацията в СЕМ. Това, че вие виждате в мое лице човек, който може да продължи работата напред е много голяма отговорност, която ще дам всичко от себе си да оправдая. С това предлагам да пристъпим към гласуване. Започваме гласуването за председател. Стана ясно, че има три гласа, г-н Атанасов, да гласуваме с вдигане на ръка или как?

Иво Атанасов: Разбрахме се и миналия път - с вдигане на ръка.

Мария Стоянова: Добре, гласуваме с вдигане на ръка. Заповядайте.

София Владимирова: Искам да кажа, че гласуваме кандидатурата на Мария Стоянова за Председател на СЕМ.

Мария Стоянова: Едва ли се очаква аз да гласувам срещу себе си или да се въздържа за собствената си кандидатура, за това и аз вдигам ръка.

Иво Атанасов: Г-н Лозанов гласуваше за себе си, така че гласувай.

Антоанета Лозенска: Гласувате ли предварително изпълнение на избора?

Мария Стоянова: Нека да обясним на членовете, какво имате предвид, понеже това е тема, която защитавахме пред Върховния административен съд. Предварително изпълнение на избор означава само и единствено, че независимо от това дали би имало жалби, каквито ние не предполагаме че ще има, по повод решението на СЕМ, то влиза в сила и тези жалби не го пречат. Това позволява АПК, чл.60, така че от него се възползваме в момента. Съгласни ли сте да има предварително изпълнение решението?

Антоанета Лозенска: Тоест, жалбата да не спира изпълнението.

Бетина Жотева: Ние не можем да гласуваме всичко в СЕМ като си мислим, че ще има и жалба към него.

София Владимирова: Не, има определени казуси.

Иво Атанасов: За да може някой да подписва и да движи цялата работа, ако евентуално има жалба.

Бетина Жотева: Аз говоря по принцип. Разбира се, че сега за председател ще го гласуваме.

Мария Стоянова: Г-жа Жотева има право и този въпрос ще го обсъдим.

Бетина Жотева: Нали разбирате, че от тук нататък, всичко трябва да се гласува и за предварително изпълнение.

Мария Стоянова: Ако мога да уточня само, гласуваме за предварителното изпълнение, но това, което г-жа Жотева каза, за мен също е много важно. Ако сте съгласни отсега, понеже тепърва ни предстои да взимаме такива решения, в които трябва да има предварително изпълнение, да сме наясно, че сме съгласни с това да присъства този атрибут на закона.

София Владимирова: Ние трябва да го гласуваме така или иначе, така че всеки път трябва да се гласува за всеки отделен случай. Предлагам да гласуваме конкретния случай и след това казус по казус.

Мария Стоянова: С това днешното ни заседание приключи.

Иво Атанасов: Аз не съм гласувал още. Никой не каза: „Който е против, да гласува!”

Мария Стоянова: Простете ми. Кой е против?

Иво Атанасов: Аз съм против.

Мария Стоянова: Заповядайте г-н Атанасов, да мотивирате вота си.

Иво Атанасов: Не съм длъжен да се мотивирам.

Мария Стоянова: Г-жо Лозенска, по закон не трябва ли да се мотивира отрицателен вот.

Иво Атанасов: С едно изречение мога да се мотивирам: аз не подлагам на никакво съмнение експертните качества на Мария, но смятам, че тя има сериозни дефицити в управленските умения. Това ѝ го казвам три години вече и тя го знае.

Мария Стоянова: Много Ви благодаря, г-н Атанасов. Въздържали се, за да спазим процедурата? Няма. Г-жо Лозенска, изпълнихме ли всички параметри на зададената от закона процедура.

Антоанета Лозенска: Да, изпълнихме процедурата.

Мария Стоянова: Много ви благодаря колеги за доверието, благодаря Ви г-жо Лозенска. С това приключва това извънредно заседание на СЕМ. Следващото заседание е утре от 11.00 часа.

Решение:

СЕМ реши с 4 (четири) гласа “за” и 1 (един) глас „против”: на основание чл. 31, ал. 1, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Закона за радиото и телевизията и чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, Съветът за електронни медии с 4 (четири) гласа

“за” избира за председател на Съвета за електронни медии Мария Илиева Стоянова, считано от 09.05.2016 г. Допуска предварително изпълнение на решението си. Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок от оповестяването му чрез Съвета за електронни медии пред Върховния административен съд.

ЧЛЕНОВЕ НА СЕМ:

Мария Стоянова и.д. председател на СЕМ	Бетина Жотева
София Владимирова	Иво Атанасов
Розита Еленова	
Старши специалист деловодител- протоколист:	
Албена Драганова	