

РЕШЕНИЕ

гр. София, 29.04.2013 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, НО, 106-ти състав, в открито съдебно заседание на четвърти февруари две хиляди и тринадесета година, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: МИРОСЛАВ ПЕТРОВ

при участието на секретаря Анелия Любенова, като разгледа докладваното от съдия Мирослав Петров НАХД № 3093 по описа на съда за 2012 г., за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 59 - 63 ЗАНН.

Образувано е по жалба от „ФАНТИ-Г“ ООД ЕИК 105551161, представявано от управителя Илия [REDACTED] Йорданов, ЕГН [REDACTED] срещу наказателно постановление № 3/24.01.2012 г., издадено от Председателя на Съвета за електронни медии доц. Георги Лозанов [REDACTED] с което на основание чл. 126, ал. 1, във връзка с чл. 127, ал. 2 Закона за радиото и телевизията му е наложена „имуществена санкция“ в размер на 3 000 /три хиляди/ лева за нарушение на правно задължение по чл. 13, ал. 3, във връзка с чл. 14, ал. 4 Закона за радиото и телевизията.

Жалбоподателят счита, че атакуваното наказателно постановление е неправилно, незаконосъобразно и постановено в противоречие с императивните разпоредби на ЗАНН, тъй като е нарушена разпоредбата на чл. 52, ал. 4 от ЗАНН и са допуснати съществени процесуални нарушения при съставяне на АУАН. Твърди се, че преди да издаде наказателното постановление наказващият орган не се е запознал подробно с административно-наказателната преписка и не е преценил обективно цялата фактическа обстановка и обстоятелствата по констатиране на нарушението. На следващо място се твърди, че административното нарушение не е установено по безспорен и категоричен начин и че „ФАНТИ-Г“ ООД като доставчик на медийни услуги не е нарушил разпоредбите на Закона за радиото и телевизията.

В съдебното заседание жалбоподателят, редовно призован, се представлява от adv. [REDACTED] с пълномощно по делото, който поддържа подадената жалба и моли наказателното постановление да бъде отменено, като допълнително излага аргументи за нарушаване на чл. 40, ал. 2 и чл. 52, ал. 1 ЗАНН.

Въззваемата страна редовно призована, представявана от юрисконсулт [REDACTED] с пълномощно по делото, счита, че жалбата е неоснователна и моли наказателното постановление да бъде

потвърдено като правилно и законосъобразни аргументи в очертаната насока.

Софийски районен съд, като разглежда зложените в нея твърдения и след като се запозна по делото доказателства, доводите и възраженията на заложителя на чл. 14 и чл. 18 НПК, намира за установено следното

Жалбата е подадена в законоустановен процесуално легитимирано лице, и съдържа всички изисквани обуславящи нейната редовност, което предпоставя посредством съдвидения в закона супензивен и деволутивен ефект заложителното същество, същата се явява **НЕОСНОВАТЕЛНА.**

ОТ ФАКТИЧЕСКА СЪДИЯ

С писмо с изх. № 19-00-263/10.11.2011 г. в връзка с президентската кампания СЕМ е изискал предоставление на медийни услуги „ФАНТИ-Г“ ООД в три дневен срок след предоставяне на контролни записи на телевизионната програма „ФАНТИ-Г“ в определени в писмото периоди- дни и часове. Писмото е представено от доставчика на медийни услуги на 13.10.2011 г. чрез упълномощен представител, но записите не са предоставени в определение до заложително не са предоставени и до момента на съставяне на акт за установяване на административно нарушение.

С писмо с № 19-00-263/10.11.2011 г., управителят на „ФАНТИ-Г“ ООД е поканен да се състави в СЕМ за съставянето на акт за установяване на административно нарушение. Жалбоподателят не се е явил и не е изпратен председател в дадения му седемдневен срок и поради това му е поставен АУАН № 158/28.11.2011 г. от [REDACTED] и е върчен в СЕМ, в присъствието на двама свидетели- [REDACTED] и [REDACTED]

На 12.12.2011 г. е връчен препис на АУАН № 158/28.11.2011 г. на упълномощен представител на юридическото лице.

Въз основа на горепосочения атакуваното наказателно постановление № 3/24.01.2011 г. от Георги Лозанов [REDACTED] председател на СЕМ, с което на заложителя на основание чл. 126, ал. 1, във връзка с чл. 127, ал. 2 Закона за радиото и телевизията му е наложена имуществена санкция в размер на 1000 хиляди лева за нарушение на право задължение по чл. 14, ал. 4 Закона за радиото и телевизията.

Препис от същото е връчен на заложителя на 30.01.2012 г. чрез упълномощен негов представител.

При проведения непосредствен разпит на актосъставителя [REDACTED] същият дава подробни, задълбочени и вътрешно балансиранi показания. Съдът не констатира противоречия с установените в акта фактически положения. Показанията са последователни и непротиворечиви, поради което следва да бъдат кредитирани без резерви, имайки предвид, че се подкрепят по еднопосочен начин и от приобщените по надлежния ред писмени доказателства, а това не налага отделното обсъждане на доказателствените източници.

ОТ ПРАВНА СТРАНА:

Административнонаказателното производство е строго формален процес, тъй като чрез него се засягат правата и интересите на физическите и юридически лица в по-голяма степен. Предвиденият в ЗАНН съдебен контрол върху издадените от административните органи наказателни постановления е за законосъобразност. От тази гледна точка съдът не е обвързан нито от твърденията на жалбоподателя, нито от фактическите констатации в акта или в наказателното постановление, а е длъжен служебно да издири обективната истина и приложимия по делото закон. В тази връзка на контрол подлежи и самият АУАН по отношение на неговите функции – констатираща, обвинителна и сезираща.

В настоящия случай АУАН и издаденото, въз основа на него НП са съставени от длъжностни лица в пределите на тяхната компетентност.

На следващо място, съдът служебно констатира, че са спазени императивните процесуални правила при издаването и на двата административни акта – тяхната форма и задължителни реквизити, съгласно разпоредбите на чл. 40, 42, 43, ал. 5, чл. 57 и чл. 58, ал. 1 ЗАНН.

В конкретния случай административнонаказателното производство е образувано със съставянето на АУАН в предвидения от ЗАНН срок от извършване на нарушението, респективно - от откриване на нарушителя. От своя страна обжалваното наказателното постановление е постановено в 6 – месечния преклузивен срок. Ето защо са спазени всички преклузивни срокове, визирани в разпоредбата на чл. 34 ЗАНН, досежно законосъобразното ангажиране на административнонаказателната отговорност на жалбоподателя от формална страна.

Предвид изложеното, посочените административни актове са съставени без допуснати съществени нарушения на процесуалния закон, които да обуславят отмяната на атакуваното наказателно постановление на формално основание.

Неоснователен е доводът на жалбоподателя, че наказателното постановление следва да бъде отменено, тъй като е нарушен чл. 40, ал. 1 ЗАНН. Действително, актът за административно нарушение не е

съставен в присъствието на нарушителя. Съгласно чл. 2 ЗАНН обаче, когато нарушителят е известен, но не е присъствал при съставяне на акта, последният се съставя и в негово отсъствие. В настоящия случай жалбоподателят е бил поканен с писмо с № 1000/1000 от 01.11.2011 г., получено на 14.11.2011 г., да се яви в СЕМ за съставяне на АН, но не е изпратил представител в предоставения му от този орган период. Торади това актът правилно е съставен при условията на чл. 2 ЗАНН.

Неоснователен е и доводът на жалбоподателя, че наказателното постановление следва да бъде отменено тъй като е нарушен чл. 52, ал. 1 ЗАНН. Принципно съгласно чл. 52 ЗАНН визираната разпоредба предвижда, че наказващият орган да отмене акта е произнесе по административно наказателната преписка в течение срок от получаването ѝ. Неспазването на този срок води до прекратяване на административното производство нито до незаконосъобразност на наказателното постановление. Този срок не е преклuzивен, а инструктивен и осигурява само възможност за изнасяне на административните органи по преписките.

С оглед приетата за установена фактът че в основа съдът счита, че жалбоподателят не е изпълнил правното задължение по чл. 13, ал. 3, във връзка с чл. 14, ал. 4 Закона за радио- и телевизията. Съгласно чл. 13, ал. 3 ЗРТ радио- и телевизионните оператори предоставят информация за своята дейност въз основа на изискванията от закона случаи. Нормата на чл. 14, ал. 4 ЗРТ дава право на СЕМ да изисква от радио- и телевизионните оператори материали за акта за прави на място проверки, свързани с осъществяването на надзорните си правомощия по смисъла на чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗРТ. Това е изпълнено от длъжностно лице от СЕМ искане към „ФАНТИК“ да предостави въз действото му на доставчик на медийни услуги, да предостави възможност за средство свързани с дейността му, жалбоподателят е предоставил в определения за това срок. Неизпълнението на този задължение подлежи на санкция съгласно чл. 126, ал. 1 ЗРТ. Таса за неформално по характера си нарушение, такова на този начин „просто извършване“, при което с факта на установяването на законодателят презумира настъпването на неблагоприятни за обществен ред правни последици, достатъчно значими по измерение на закона, за да подлежат на санкциониране с предвидената в тозината норма имуществена санкция.

Въз основа на изложеното съдът приема че фактическият състав на очертаното в наказателното постановление неизпълнено правно задължение е установлен по безспорен и категоричен начин.

По отношение на наложената „имуществена санкция“ в размер на 3 000 /три хиляди/ лева съдът намира че този правилно е

определен в минималния размер, предвиден в разпоредбата на чл. 126, ал.1 ЗРТ.

Съдът констатира, че съобразно изложените фактически и правни доводи, така протеклите фази на административноноказателното производство по установяване на административно нарушение и по налагане на административно наказание не са опорочени поради допуснати съществени процесуални нарушения, а отговорността на дружеството-жалбоподател е ангажирана правилно.

Ето защо, съдът намира, че така издаденото наказателно постановление е правилно и законосъобразно и като такова същото следва да бъде потвърдено изцяло.

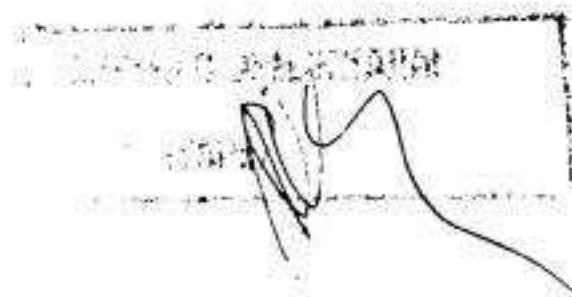
Така мотивиран, на основание чл. 63, ал. 1, предл. 1, Софийски районен съд, НО, 106-ти състав

РЕШИ:

ПОТВЪРЖДАВА изцяло наказателно постановление № 3/24.01.2012 год., издадено от Председателя на Съвета за електронни медиии Георги Лозанов [REDACTED] с което на основание чл. 126, ал. 1, във връзка с чл. 127, ал. 2 Закона за радиото и телевизията на „ФАНТИ-Г“ ОД, ЕИК 105551161, представявано от управителя Илия [REDACTED] Йорданов е наложена имуществена санкция в размер на 3 000 /три хиляди/ лева за неизпълнено правно задължение по чл. 13, ал. 3, във връзка с чл. 14, ал. 4 Закона за радиото и телевизията като правилно и законосъобразно.

Решението подлежи на касационно обжалване пред Административен съд - София град, на основанията предвидени в НПК, и по реда на Глава Дванадесета от АПК, в 14-дневен срок от получаване на съобщението за изготвянето му.

РАЙОНЕН СЪДИЯ: 



РЕШЕНИЕ

№ 2859

гр. София, 29.04.2014г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - СОФИЯ-ГРАД, VI КАСАЦИОНЕН СЪСТАВ, в публично заседание на 31.01.2014 г. в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Любка Стоянова

ЧЛЕНОВЕ: Маруся Йорданова

Вяра Русева

при участието на секретаря Ванюша Стоилова и при участието на прокурора Кайнакчиева, като разгледа дело номер **5931** по описа за **2013** година докладвано от съдия Маруся Йорданова, и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.208 - чл.228 от Административно-процесуалния кодекс (АПК) във вр. с чл.63, ал.1 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

Образувано е жалба на „ФАНТИ - Г“, ОД, ЕИК 105551161, представявано от Илия [REDACTED] Иванов, чрез адв. [REDACTED] срещу решение от 29.04.2013г. на СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, Наказателно отделение, 106 състав по НАХД № 3093/ 2012г.

Касаторът претендира за неправилност на обжалваното съдебно решение, като постановено в противоречие с материалния закон и моли съда да го отмени и вместо него да постанови друго, като отмени Наказателно постановление № 3/ 24.01.2012г. на Председателя на Съвета за електронни медии (СЕМ). В жалбата се излагат възражения за несъставомерност на твърдяното нарушение, с оглед липсата на доказателства, че касаторът е бил надлежно уведомен за задълженията си съгл. Писмо изх.№ 19-00-263/11.10.2011г. на СЕМ. В с.з. касаторът, чрез процесуалния си представител адв. [REDACTED] поддържа жалбата и моли същата да бъде уважена.

Ответникът - Председателя на Съвета за електронни медии (СЕМ), чрез процесуалният си представител юрс. [REDACTED] оспорва жалбата и моли същата да бъде оставена без уважение.

Софийска градска прокуратура, представявана от прокурор Кайнакчиева, дава заключение за неоснователност на касационната жалба.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД София - град, като взе предвид наведените касационни доводи, извърши проверка на обжалваното

съдебно Решение, съобразно чл.218, ал.2 и чл.126, ал.1 във вр. събранието по делото доказателства, приема съдържанието следното:

Касационната жалба е подадена в срока за разглеждане на АПК и е ПРОЦЕСУАЛНО ДОПУСТИМА, а разглеждането е ОСНОВАТЕЛНА, поради следното:

С НП № 3/ 24.01.2012г. на касатора „ФАНТИ-Г“ е наложена имуществена санкция в размер на 3000 (три хиляди) лева, съоснование чл.126, ал.1 във вр. с чл.127, ал.2 от Закона за телевизията (ЗРТ), за това, че не е изпълнил задължението предписано от ЗРТ да предостави на СЕМ информация, изискана с писмо № 9-00-263/11.10.2011г. Това обстоятелство е било установено при извършен преглед на кореспонденцията между СЕМ и касатора „ФАНТИ-Г“ ООД, и е отразено в Акт за установяване на административно нарушение (АУАН) № 158/ 28.11.2011г.

С процесния съдебен акт е потвърдено съдържанието на НП 3/ 24.01.2012г.

За да постанови този правен резултат първостепенният съд е приел за установено, че писмо изх.№ 19-00-2638 е изпълнено от което от дружеството - касатор е било изискано да представи всички записи на телевизионна програма „ФАНТИ- Г“, излъчена във времето от 06.10.2011г. до 07.10.2011г. вкл. За времето от 07.30 ч. до 09.00ч. до 23.00ч., както и за деня 08.10.2011г. за времето от 07.30 ч. до 23.00 ч. 14.01.2011г. - 28.01.2011г., е било редовно връчено от „ФАНТИ- Г“ ООД и следователно за него е възникнало задължение предписано от ЗРТ във вр. с чл.14, ал.4 ЗРТ.

Този извод на първостепенния съд не създава препятствия за настоящия касационен състав.

При липса на специални норми в ЗРТ от чл.126, ал.1 във вр. съобщения по този закон съгласно чл.84 ЗАНН са правилата на Наказателно-процесуалния кодекс чл.180, ал.1 във вр. с ал.5, ал.6 и ал.7. Съгласно цитирания разписка, съобщенията и книжата се връчват срещу подписа на лицето, за което са предназначени. Връчването на съобщения или юридически лица става срещу подпись на дългописа, когато еетоварено да поема книжата. Лицето, чрез което става връчването подписва разписка със задължение да предаде призоването на лицето или книжата на лицето, за което са предназначени. Същите лица отбелязва в разписката името и адреса на лицето, което става връчването, и отношението му с лицето, на което трябва да бъдат връчени призовката, съобщението или книжата.

В процесния случай, обаче, видно от съдържанието на делото известие за доставяне ИД PS 1040 01GAKK H, е изпълнено кое лице и в какво качество е получило писмо изх. 19-00-2638 от СЕМ, въз основа на което за ответното дружество би трябвало да предаде задължение да представи информация за своята дейност чл.126, ал.1 във вр. със ЗРТ. Настоящият решаващ състав приема съдържанието в касационната жалба доводи съдебните съдии към съдебното зърчване

на писмoto, във връзка с което се твърди да е възникнало задължението, неизпълнението на което е довело до налагане на имуществената санкция и следователно са основателни.

Доколкото производството по налагане на административни наказания е санкционно производство, то в тежест на административнонаказващия орган е да го проведе и приключи при строго спазване на процесуалните правила, както и да докаже по безспорен начин направените в АУАН и НП констатации. Като не е сторил това административнонаказващият орган е издал НП № 3/ 24.01.2012г. при наличие на неотстраними процесуални нарушения, поради което същото следва да бъде отменено.

Поради горните съображения и с оглед събранныте доказателства от първоинстанционната инстанция, съдът счита, че оспореното решение следва да се отмени и вместо него да постанови друго, с което се отмени оспорваното НП.

Така мотивиран и на основание чл.221, ал.2 АПК във връзка с чл.63, ал.1 ЗАНН, АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД София - град, VI-ти касационен състав

РЕШИ:

ОТМЕНИЯ Решение от 29.04.2013г. на СОФИЙСКИ РАЙОНЕН СЪД, Наказателно отделение, 106 състав по НАХД № 3093/ 2012г, като вместо него ПОСТАНОВЯВА:

ОТМЕНИЯ Наказателно постановление № 3/ 24.01.2012г., с което на „ФАНТИ - Г“ ООД е наложена имуществена санкция в размер на 3000 (три хиляди) лева, на основание чл.126, ал.1 във вр. с чл.127, ал.2 от Закона за радиото и телевизията , за нарушение по чл.13, ал.3 , вр. чл. 14, ал.4 ЗРТ.

Решението е окончателно и не подлежи на обжалване и протест.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ЧЛЕНОВЕ: